МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Регулирование вопросов, связанных с совершением мусульманской молитвы (намаза) в не предназначенных для совершения религиозных обрядов местах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Старостин А.Н.,
к.и.н., доцент кафедры теологии
ФГБОУ ВО «Уральский государственный горный университет»,
старший научный сотрудник Института востоковедения РАН

Управление национальной политики
Департамента внутренней политики
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Ханты-Мансийск, 2026

Содержание

Введение 3

Значение намаза в исламском вероучении 4

Нормативно-правовое регулирование публичного совершения исламских религиозных обрядов в различных странах мира 13

Совершение намаза в общественном месте: анализ российской правоприменительной практики 27

Рекомендации для органов местного самоуправления и органов исполнительной власти по регулированию вопросов, связанных с совершением намаза в общественных местах 35

Приложение 1 43

Приложение 2 44

Приложение 3 45

Приложение 4 46

Введение

В последние несколько лет предметом активной общественной и правовой дискуссии стало совершение верующими, исповедующими ислам, как коллективных, так и индивидуальных молитв (намазов) в нехарактерных для этого местах, например, в общественном транспорте, на дорогах, на улицах, площадях, в общежитиях, образовательных организациях, на рабочем месте и т.д. Зачастую это вызывает негативную общественную реакцию у лиц, не исповедующих ислам, активно обсуждается в сети Интернет, провоцируя дискуссии и споры, обостряющие межнациональные и межконфессиональные отношения и формирующие конфликтные ситуации. В настоящих методических рекомендациях представлен обзор международного опыта регулирования вопросов, связанных с совершением религиозных обрядов, обзор российской судебной практики, приведены мнения религиозных деятелей и сформулированы рекомендации для органов государственной власти и местного самоуправления о том, какими правовыми нормами следует руководствоваться при разрешении конфликтных ситуаций, связанных с совершением мусульманской молитвы (намаза) в не предназначенных для совершения религиозных обрядов общественных местах.

Значение намаза в исламском вероучении

Каково значение намаза? Говоря о мусульманской молитве – намазе, важно понять, чем в соответствии с религиозными канонами религии ислам является религиозный обряд «намаз» для мусульманина.

Намаз (слово персидского происхождения, арабское название - ас-Салят) является одним из пяти столпов ислама и занимает значимое место в жизни каждого верующего мусульманина.

Пророк Мухаммад четко обозначил место намаза среди основ религии ислам. Согласно достоверному хадису (второй по значимости источник в исламе после Корана, представляющий собой сборники с описанием слов и деяний пророка Мухаммада), ему принадлежат такие слова: *«Ислам основывается на пяти (столпах): свидетельстве, что нет божества, достойного поклонения, кроме Аллаха, и что Мухаммад — посланник Аллаха,* ***совершении молитвы*** (выделение наше – авт.)*, выплате закята, хадже и посте в месяц Рамадан»* (Сахих аль-Бухари, 8; Сахих Муслим, 16[1]).

Намаз является границей, отделяющей мусульманина от неверия, особенно если человек отрицает его обязательность. Подтверждением этого является следующий хадис: *«Воистину, между человеком и многобожием и неверием – оставление молитвы»* (Сахих Муслим, 82[2]).

О важности намаза свидетельствует также то, что намаз является первым предписанием после свидетельства Единобожия. Согласно исламской традиции, когда пророку Мухаммаду было даровано Откровение, одним из первых повелений было совершение намаза. Существует достоверный хадис, смысл которого таков: *«Ангел Джибриль (Гавриил) спустился к Пророку и научил его совершать омовение и намаз. После этого Посланник Аллаха (мир ему и благословение) научил этому свою жену Хадиджу»* (Сахих аль-Бухари, 3; Сахих Муслим, 161[3]).

Из всего сказанного и написанного в исламе о традиции намаза можно заключить, что для мусульманина намаз — это:

- Акт повиновения Аллаху.
- Духовное очищение от совершенных грехов.
- Ежедневная дисциплина, упорядочивающая его жизнь вокруг поклонения Аллаху.
- Источник душевного спокойствия и силы.

---

[1] аль-Бухари М. Сахих аль-Бухари (Аль-джами' аль-муснад ас-сахих аль-мухтасар мин умур расули-Ллах ва сунани-хи ва айями-хи) : в 2 т. / пер. с араб. В. А. Нирша. — М. : Фонд «Ибрагим Бин Абдулазиз Аль Ибрагим», 2002. — Хадис № 8; Муслим ибн аль-Хаджжадж. Сахих Муслим (аль-Муснад ас-сахих аль-мухтасар) : в 2 т. / пер. с араб. А. Нирша. — М. : Умма, 2011. — Хадис № 16.

[2] Муслим ибн аль-Хаджжадж. Сахих Муслим (аль-Муснад ас-сахих аль-мухтасар) : в 2 т. / пер. с араб. А. Нирша. — М. : Умма, 2011. — Хадис № 82.

[3] аль-Бухари М. Сахих аль-Бухари (Аль-джами' аль-муснад ас-сахих аль-мухтасар мин умур расули-Ллах ва сунани-хи ва айями-хи) : в 2 т. / пер. с араб. В. А. Нирша. — М. : Фонд «Ибрагим Бин Абдулазиз Аль Ибрагим», 2002. — Хадис № 3; Муслим ибн аль-Хаджжадж. Сахих Муслим (аль-Муснад ас-сахих аль-мухтасар) : в 2 т. / пер. с араб. А. Нирша. — М. : Умма, 2011. — Хадис № 161.

- Постоянное напоминание о цели его создания — поклонения Одному Аллаху.

Оставление намаза — это не просто пропуск обряда, а серьезное преступление против своей души и веры, которое ослабляет веру и может привести к печальным последствиям в этом мире и в Вечной жизни. Поэтому мусульмане стремятся к его своевременному и осознанному выполнению, видя в нем милость, благословение и основу своей религии.

Где можно и нельзя читать намаз? Религия ислам допускает чтение намаза в других местах помимо мечети или молитвенной комнаты, при условии, что место соответствует определенным требованиям. Намаз действителен в любом ритуально чистом месте. Согласно одному из достоверных хадисов пророк Мухаммад сказал: *«Вся земля сделана для меня мечетью и средством очищения»* (Сахих аль-Бухари, 335).[4] Это означает, что мусульманин может совершать намаз в любом месте, будь то офис, дом, поле или улица, если это место соответствует следующим условиям:

- место для молитвы должно быть чистым от наджасы (скверны). Если есть сомнения в чистоте улицы, следует постелить что-либо (коврик, одежду).
- место должно быть безопасным, чтобы молящийся не отвлекался и ему не угрожала опасность (например, от транспорта или людей).
- нежелательно совершать намаз в местах, которые могут быть неуважительными по отношению к молитве, например, посреди оживленной толпы, если в этом нет необходимости.

Таким образом, если человек находится на улице и наступает время молитвы, с точки зрения религии ислам он может совершить ее там, предварительно убедившись в чистоте места и безопасности места, а также отсутствии отвлекающих факторов.

Несмотря на то, что, с точки зрения ислама, вся Земля была сделана местом, где можно совершать намаз. Как и во всех правилах, здесь есть исключения. Имеются места и помещения, где пророк Мухаммад запретил совершать намаз. Об этих местах сказано в хадисе, переданном от ‘Абдуллаха ибн ‘Умара: *«Посланник Аллаха запретил совершать намаз в семи местах: на мусорной куче, на скотобойне, на кладбище, посреди дороги, в бане, у водопоя верблюдов и на крыше Каабы»* (Ибн Маджа, 746)[5].

Некоторые учёные придерживаются мнения, что этот запрет установлен шариатом без объяснения причин. Однако другие считают, что мудрость запрета на совершение намаза в этих местах заключается в том, что эти места чаще всего бывают нечистыми (наджас), кроме крыши Каабы.

Аль-Маъварди сказал: *«Запрет на совершение намаза в этих местах является установлением шариата, без объяснения причин (та‘аббуд),*

---

[4] аль-Бухари М. Сахих аль-Бухари (Аль-джами' аль-муснад ас-сахих аль-мухтасар мин умур расули-Ллах ва сунани-хи ва айями-хи) : в 2 т. / пер. с араб. В. А. Нирша. — М. : Фонд «Ибрагим Бин Абдулазиз Аль Ибрагим», 2002. — Хадис № 335.

[5] Ибн Маджа М. Сунан Ибн Маджа (ас-Сунан). — Каир : Дар Ихйа аль-Кутуб аль-'Арабийя, [б.г.]. — Хадис № 746.

согласно сильному мнению (сахих) в мазхабе, и с этим мнением согласились большинство учёных (джумхур)»[6] («Аль-Инсаф»).

Как сказано выше, некоторые учёные ислама объяснили причины запрета на совершение намаза в этих семи местах по следующим причинам:

1. **скотобойня**. Аль-Мубаракфури в своём комментарии (шархе) к сборнику хадисов «Сунан Ат-Тирмизи» пишет об этом следующее: *«Скотобойня – это место, где забивают верблюдов, крупнорогатый скот и овец. На этом месте запрещено совершать намаз по причине присутствия таких нечистот, как кровь и помёт»*[7].

2. **посреди дороги**. Аль-Мубаракфури также пишет об этом: *«Здесь имеется в виду сама дорога. Совершать намаз на ней нежелательно из-за того, что человек, совершающий намаз посреди дороги, будет отвлекаться на прохожих, а сам человек, совершающий намаз посреди дороги, будет мешать прохожим»*[8].

3. **на крыше Каабы**. Аль-Мубаракфури об этом сказал: «*Если перед человеком, совершающим намаз на крыше Каабы, не будет установлен сутрат, его намаз не считается действительным, ибо в таком случае он будет молиться на Каабе, а не в сторону Каабы»*[9].

4. **кладбище**. Ибн Кудама в своей книге «Аль-Мугни» пишет об этом следующее: *«Когда кладбища раскапывают, на поверхность извлекается земля, смешанная с гноем, кровью и останками погребённых на этом кладбище людей»*[10]. Если же достоверно известно, что кладбище не раскапывали, то нет запрета на совершение намаза в нём.

5. **водопой верблюдов**. Об этом также пишет Ибн Кудама: *«Сидящий верблюд подобен стене, и, возможно, кто-то укрывался за ним и мочился в этом месте»*[11].

6. **мусорная куча (свалка)**. Причиной запрета на намаз здесь также является предположение о присутствии наджасы. В книге «Бадаи‘ ас-санаи‘» об этом пишется следующее: *«Причиной же запрета совершения намаза на мусорной свалке и бойне является то, что в обоих этих местах часто бывают нечистоты (наджаса)»*[12].

7. **баня**. Причиной запрета на совершение намаза в бане является то, что баня есть место сборища шайтанов. Имам Ан-Навави в своей книге «Маджму‘, Шарх Аль-Мухаззаб» об этом пишет следующее: *«Более*

---

[6] аль-Мардави А. Аль-Инсаф фи ма'рифа ар-раджих мин аль-хыляф : в 12 т. — Бейрут : Дар ихйа ат-турас аль-'араби, [б.г.]. — Т. 2. — С. 8.

[7] аль-Мубаракфури М. Тухфат аль-ахвази би-шарх Джами' ат-Тирмизи : в 10 т. — Бейрут : Дар аль-кутуб аль-'ильмийя, 1990. — Т. 1. — С. 397.

[8] аль-Мубаракфури М. Тухфат аль-ахвази би-шарх Джами' ат-Тирмизи : в 10 т. — Бейрут : Дар аль-кутуб аль-'ильмийя, 1990. — Т. 1. — С. 398.

[9] аль-Мубаракфури М. Тухфат аль-ахвази би-шарх Джами' ат-Тирмизи : в 10 т. — Бейрут : Дар аль-кутуб аль-'ильмийя, 1990. — Т. 1. — С. 399.

[10] Ибн Кудама М. Аль-Мугни : в 10 т. / под ред. Д. Абдуллаха ибн Абдульмухсина ат-Тюрки. — Каир : Хаджр, 1986. — Т. 1. — С. 399.

[11] Там же. — Т. 1. — С. 400.

[12] аль-Касани А. Бадаи' ас-санаи' фи тартиб аш-шараи' : в 7 т. — Каир : аль-Матба'а аль-Джамалийя, 1910. — Т. 1. — С. 114.

аргументированным является мнение, что причина запрета в том, что это место является сборищем шайтанов. Поэтому нежелательно (караха танзих) совершать там намаз, но этот намаз будет действительным»[13].

Отвечая на вопрос, должны ли другие мусульмане, которые видят (неважно где) намаз человека, присоединиться к нему, следует ответить так: данное действие не является обязательным (фард), но является очень желательным и богоугодным деянием (сунна), за которое обещана большая награда. Если мусульманин имеет возможность и время, ему рекомендуется присоединиться к молящемуся, чтобы получить вознаграждение за коллективную молитву.

Иными словами, если один мусульманин совершает намаз в одиночестве, а другие видят его, они не обязаны присоединяться к нему, чтобы образовать коллективную молитву (джамаат), поскольку обязанность коллективной молитвы в мечети касается в основном пяти обязательных ежедневных намазов для мужчин, проживающих рядом с мечетью.

Существуют определенные правила присоединения к такому намазу (такбират аль-ихрам):

- Если человек видит, что другой уже начал молитву, он может присоединиться к нему с намерением стать последователем (мамум).

- Для этого нужно произнести такбир («Аллаху Акбар») и встать рядом или позади человека, выполняющего роль имама.

- Можно присоединиться на любом ракаате (цикле молитвы). Если он присоединился после первого ракаата, он должен восполнить пропущенный ракаат после того, как имам завершит молитву салямом.

Таким образом, ислам гибок и учитывает обстоятельства верующих, позволяя им совершать молитву в любом подходящем месте и поощряя братскую поддержку и совместное поклонение.

Можно ли рассматривать публичный намаз в качестве формы миссионерской деятельности? Очень важно с теологической точки зрения ответить на вопрос, можно ли рассматривать совершение намаза в месте, не предназначенном для молитвы, как форму миссионерской деятельности, связанной со стремлением побудить лиц, исповедующих другие религиозные конфессии, проявить интерес к религии ислам?

В исламе миссионерская деятельность описывается понятием даават (араб. دعوة — «призыв», «приглашение») — это призыв к вере в Единого Бога (Аллаха) и к следованию религии ислам. Это одна из важнейших обязанностей мусульманской общины, основанная на принципе «повелевать одобряемое и запрещать порицаемое».

Концепция даавата глубоко укоренена в исламских первоисточниках.

В Коране Аллах прямо повелевает верующим призывать к исламу: *«Призывай на путь Господа мудростью и добрым наставлением и веди спор*

[13] ан-Навави Я. Аль-Маджму' шарх аль-Мухаззаб : в 23 т. / под ред. М. Наджиба аль-Мути'и. — Джидда : Мактабат аль-Иршад, [б.г.]. — Т. 3. — С. 161.

с ними наилучшим образом...» (Коран, 16:125)[14]. Этот аят является краеугольным камнем даавата, определяя его методы: мудрость, доброе наставление и уважительная дискуссия.

Даават – это обязанность, следующая из веры: *«Верующими являются только те, которые уверовали в Аллаха и Его Посланника, а потом не испытывали сомнений и сражались на пути Аллаха своим имуществом и своими душами. Именно они являются правдивыми»* (Коран, 49:15)[15]. Хотя здесь используется слово «сражались» (джихад), ученые единодушны, что величайший джихад – это джихад словом, то есть даават.

В исламе имеются четкие цели и методы даавата:

Первичная цель: донести послание о Единобожии (Таухид) до всего человечества и призвать людей поклоняться только Аллаху.

Исламские ученые выделяют следующие виды даавата:

- Даават словом: словесный призыв, лекции, беседы, дискуссии.
- Даават действием: призыв через личный пример – благой нрав, честность, помощь другим, совершение молитвы.
- Даават пером: написание книг, статей, а в современных условиях постов в социальных сетях на исламские темы.

Одним из важнейших правил даавата является этика (адаб). Тот, кто осуществляет даават, должен:

- Иметь искреннее намерение делать это только ради Аллаха;
- Иметь терпение перед трудностями и оскорблениями.
- Быть скромным и не проявлять высокомерия.
- Проявлять сострадания и заботу к собеседнику.
- Следовать принципу «нет принуждения в религии» (Коран, 2:256).

Таким образом, даават – это более чем просто «миссионерская деятельность», это всеобъемлющая концепция в исламе, означающая мягкое, мудрое и настойчивое приглашение к истине, основанное на милости и заботе о благополучии человечества в этом мире и в Вечной жизни. Это обязанность, которую мусульмане несут перед всем миром, следуя по стопам всех пророков, заключительным из которых, с точки зрения ислама, был Мухаммад.

Теперь ответим на сам вопрос относительно того, можно ли рассматривать совершение намаза на улице или в общественном месте при определенных условиях как косвенную и ненавязчивую форму миссионерской деятельности (даавата). При определенных условиях, да. Обоснуем это, опираясь на исламские источники и принципы.

Ислам поощряет мусульман открыто совершать обряды поклонения, чтобы они могли служить примером для других. Это не означает показного поведения, а является естественным исполнением религиозного долга. В Коране Аллах говорит: *«Кто же лучше речью, чем тот, кто призывает к*

---

[14] Коран / пер. смыслов Э. Р. Кулиева. — 2-е изд., испр. — М. : Эксмо : Умма, 2016. — С. 271. — Сура 16, аят 125.

[15] Коран / пер. смыслов Э. Р. Кулиева. — 2-е изд., испр. — М. : Эксмо : Умма, 2016. — С. 516. — Сура 49, аят 15.

Аллаху, поступает праведно и говорит: "Воистину, я – один из мусульман"» (Коран, 41:33)[16]. Этот аят охватывает все формы призыва, включая призыв через собственные действия и состояние. Совершение намаза на улице – это и есть «поступление праведно» и визуальная демонстрация того, что человек является одним из мусульман.

Быть «свидетелем» включает в себя как словесный призыв, так и свидетельство своими поступками. Спокойное и достойное совершение намаза в публичном пространстве – это один из видов такого «свидетельства». Это позволяет немусульманам увидеть красоту и дисциплину исламского поклонения, что может стать первым шагом к их интересу.

В любом действии мусульманина, в том числе, в даавате самым главным является искренность намерения (ният). Если мусульманин выходит на улицу специально, чтобы «покрасоваться» и продемонстрировать свою набожность с целью славы, а не ради Аллаха, это является запретным действием, называемым «рия» (лицемерие, показуха).

Однако если его намерение чисто – он совершает намаз потому, что наступило время молитвы, и у него нет другого чистого и безопасного места, – то его действие является благочестивым. Даже если он в глубине души надеется, что его действие станет хорошим примером и причиной того, что кто-то заинтересуется исламом, это является благим намерением.

Таким образом, если основное намерение – поклонение Аллаху, а вторичная, но допустимая надежда – быть хорошим примером, это с точки зрения религии, является похвальным.

Исходя из вышесказанного, совершение намаза в публичном месте среди лиц, не исповедующих ислам, можно рассматривать в качестве мощной, но ненавязчивой формы миссионерской деятельности. Это не прямой вербальный призыв, а визуальное свидетельство преданности, дисциплины и смирения мусульманина перед Аллахом. Такой поступок, совершенный с искренним намерением, в соответствии с исламским этикетом и в подходящем месте, соответствует кораническому принципу быть «свидетелем для людей» и может стать причиной того, что сердца некоторых людей смягчатся и захотят узнать об исламе больше. Это практическая реализация хадиса: «*Передайте от меня, даже если всего один аят»* (Сахих аль-Бухари, 3461), где «передача» может осуществляться не только словами, но и благочестивыми поступками.[17]

Позиция мусульманского духовенства Российской Федерации о совершении публичного намаза. В связи с тем, что в российском обществе в последние несколько лет публичный намаз в местах, не предназначенных для его совершения, рассматривается именно как миссионерская

[16] Коран / пер. смыслов Э. Р. Кулиева. — 2-е изд., испр. — М. : Эксмо : Умма, 2016. — С. 484. — Сура 41, аят 33.

[17] аль-Бухари М. Сахих аль-Бухари (Аль-джами' аль-муснад ас-сахих аль-мухтасар мин умур расули-Ллах ва сунани-хи ва айями-хи) : в 2 т. / пер. с араб. В. А. Нирша. — М. : Фонд «Ибрагим Бин Абдулазиз Аль Ибрагим», 2002. — Хадис № 3461.

деятельность, ряд авторитетных российских исламских религиозных деятелей обратились к верующим мусульманам с рекомендациями не совершать молитвы в таких местах, а планировать свой день и передвижения с учетом необходимости совершить намаз в предназначенном для этого месте.

В ноябре 2025 года позицию Муфтията Республики Дагестан по этому вопросу представил председатель религиозной организации Мухаммад Майранов. Майранов считает, что для начала мусульманину следует изучить времена намаза.

«Согласно хадисам пророка (с.а.в) для мусульманина предписано совершение пятикратной молитвы. Для каждого из пяти намазов установлен временной промежуток, который является условием принятия намаза. Исходя из этого, мусульманин должен постараться совершить намаз именно в этом промежутке времени в специально отведенном месте (мечеть, мусалла), либо до выхода из дома», – говорит Майранов.

Что же касаемо совершения молитвы в общественном месте, председатель Муфтията поясняет, что в момент поклонения ничто не должно отвлекать мусульманина и считает общественные места не лучшим местом для совершения намаза. Однако, если человек оказался перед выбором совершить намаз или пропустить его, ему предписано в каком бы положении, в какой бы ситуации он не находился, совершать намаз.

В таком случае, по мнению Майранова, они должны искать укромные места: *«Зачастую в больших мегаполисах, где нет специально отведенных мест для совершения молитвы, мусульмане вынуждены совершать намаз в тех условиях, в которых они оказались. Это может быть и метро, и другое общественное место. Если же мусульманин оказывается в такой ситуации, то пусть выберет максимально далекое от посторонних глаз место, где не сможет помешать прохожему».*

Также собеседник поделился, что в Исламе есть послабления: *«сафар» (исламский термин, которым обозначается путник) может объединять намазы, переносить с одного времени на другое, в зависимости от условий»*[18]. Муфтий Дагестана Ахмад-Афанди Абдулаев также поддержал необходимость определённых ограничений[19].

4 декабря 2025 года муфтий Ставропольского края Мухаммад хазрат Рахимов призвал мусульман не показывать свою религиозную принадлежность на улице и воздерживаться от публичных намазов, которые могут вызвать недопонимание и негативную реакцию общества.

Он подчеркнул, что намаз желательно совершать в специально отведенных местах, а перед молитвой на улице мусульманам следует

---

[18] Председатель Муфтията РД высказался о совершающих намаз в метро. URL: https://riadagestan.ru/news/society/predsedatel_muftiyata_rd_vyskazalsya_o_sovershayushchikh_namaz_v_metro

[19] Регионы РФ должны предупреждать о незаконных намазах. 26.03.2025. URL: https://irp.news/regiony-rf-dolzhny-preduprezhdat-o-nezakonnyh-namazah/; В России стали чаще наказывать мигрантов за публичные намазы. 19.03.2025. URL: https://chelyabinsk-news.net/society/2025/03/19/638143.html.

оценивать, не навредит ли это образу ислама и не создаст ли неудобств окружающим.

«Мне кажется, мы не должны показывать на улице, что мы мусульмане. То есть надо смотреть, приводим ли мы к неудобствам своими действиями или нет, поднимает это ислам или нет. Вот с этих точек зрения надо смотреть. Необходимо проводить разъяснительную работу, чтоб мусульмане понимали», – сказал Мухаммад Рахимов в интервью изданию «Абзац»[20].

В декабре 2025 года верховный муфтий, председатель Центрального духовного управления мусульман России Талгат Сафа Таджуддин отметил, что российское законодательство не запрещает совершение молитвы, однако призвал верующих избегать демонстративных форм религиозных практик в общественных пространствах. По его словам, во многих местах массового пребывания людей, таких как аэропорты, вокзалы и торговые центры, предусмотрены специальные молельные комнаты, где верующие могут спокойно совершить намаз без создания неудобств для других.

Верховный муфтий напомнил, что ислам действительно допускает молитву практически в любом месте, но это право не может реализовываться в ущерб окружающим. По его словам, в стране действует сбалансированное законодательство: никто не запрещает верующим молиться, однако от них требуется учитывать права других граждан и не нарушать общественный порядок. Муфтий отдельно подчеркнул, что выход на проезжую часть, перекрытие движения и создание помех - это уже не религиозная практика, а прямое нарушение закона. В этой связи он прямо заявил: *«Если он выходит специально на дорогу, перекрывает движение… Конечно, это не только неприятно, это нарушение общественного порядка. Законодательство у нас есть, нормальное. Никакого запрета нет. Но здесь верующие люди должны учитывать права и других граждан. Своих граждан»*[21].

Верховный муфтий России подчеркнул, что свобода вероисповедания не должна вступать в противоречие с интересами общества. Он указал на важность уважительного отношения к окружающим и соблюдения общественного порядка, напомнив, что религиозная практика не должна становиться причиной конфликтов или напряжённости. По мнению духовного лидера, верующим следует руководствоваться принципами добрососедства и взаимного уважения.

Мусульманам не надо совершать намазы в публичных местах, так как молитва напоказ вызывает раздражение окружающих, ведь для молитвы - акта уединения с Богом, есть специально отведенные места. Об этом верховный муфтий Талгат Сафа Таджуддин сказал в интервью РИА Новости.

---

[20] Маслаков С. Муфтий Ставрополья призвал мусульман избегать публичных намазов. URL: https://www.kommersant.ru/doc/8251512

[21] "Это не только неприятно": Верховный муфтий России выступил против демонстративного публичного намаза. URL: https://tsargrad.tv/news/jeto-ne-tolko-neprijatno-verhovnyj-muftij-rossii-vystupil-protiv-demonstrativnogo-publichnogo-namaza_1546382

Верховный муфтий особо выделил мысль о том, что намаз нужно совершать в мечети, молельном доме или дома. «*Весь Земной шар, кроме бани и кладбища, - храм Божий. Нужно молиться, но это не должно быть для показухи, надо учитывать интересы тех, кто тебя окружает. А те из числа правоверных, кто молится в публичных местах, - это они делают показушно, такая молитва не принимается… Это вызывает неприятные вопросы и раздражение как у людей другой веры, так и единоверцев»*, - сказал муфтий Талджуддин. Как заметил глава ЦДУМ, мусульманам, которые находятся в пути, *"необходимо рассчитывать намаз по времени"*[22].

Позицию Талгата Таджуддина поддержал муфтий Астраханской области Рауф хазрат Джантасов[23]. На II Международной научно-богословской конференции в Астрахани в декабре 2025 года Джантасов подчеркнул, что мусульманам важно придерживаться баланса между религией, профессиональной деятельностью и установленными общественными правилами. По его словам, публичные намазы не должны мешать другим людям и создавать затруднения в местах массового пребывания граждан. Участники конференции рекомендовали верующим совершать молитвы в специально отведённых для этого помещениях — мечетях, молельных комнатах, адаптированных офисных пространствах, а не в людных местах, транспорте или на улицах[24].

Позднее он разъяснил свою позицию в беседе со средствами массовой информации. Муфтий отметил, что молитва является неотъемлемой частью религиозной жизни любого верующего человека и духовной обязанностью перед Всевышним. Вместе с тем, по его словам, одна из ключевых заповедей, о которой должны помнить все верующие, заключается в уважении к окружающим людям.

«Молитва — важная часть религиозной жизни любого верующего человека, независимо от его конфессиональной принадлежности. Это обязанность перед Всевышним. Но одна из важнейших заповедей, о которой мы все должны помнить, — это уважение к окружающим. Уважение к другим людям — один из главных принципов жизни в цивилизованном обществе. Верующий человек вдвойне обязан быть уважительным по отношению к своему окружению. Молиться можно и нужно, но так, чтобы это не мешало остальным, не нарушало законы и нормы общественного порядка, рабочий процесс»[25].

---

[22] Латун И. Верховный муфтий попросил мусульман в публичных местах не молиться. URL: https://rg.ru/2025/12/09/verhovnyj-muftij-poprosil-musulman-v-publichnyh-mestah-ne-molitsia.html?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F

[23] Муфтий Астраханской области поддержал позицию отказа от публичного намаза. URL: https://ast.mk.ru/social/2026/02/06/muftiy-astrakhanskoy-oblasti-podderzhal-poziciyu-otkaza-ot-publichnogo-namaza.html

[24] Муфтий Астраханской области поддержал позицию о недопустимости показного намаза. URL: https://abnews.ru/ug/news/astrakhan/2026/2/6/muftij-astrahanskoj-oblasti-podderzhal-pozicziyu-o-nedopustimosti-pokaznogo-namaza

[25] Рауф-хазрат Джантасов поддержал позицию Верховного муфтия России о публичном намазе. URL: https://www.astrobl.ru/news/rauf-hazrat-dzhantasov-podderzhal-poziciyu-verhovnogo-muftiya-rossii-o-publichnom-namaze

Таким образом, позиции всех процитированных религиозных деятелей сводятся к тому, что уважительное отношение к обществу является основополагающим принципом жизни в цивилизованном государстве. По мнению представителей мусульманского духовенства, верующий человек несёт особую ответственность за своё поведение в общественных местах и обязан учитывать, как его действия воспринимаются окружающими. Молитва может и должна совершаться таким образом, чтобы не мешать другим, не нарушать действующие законы и не создавать препятствий для рабочего процесса или повседневной жизни граждан.

Нормативно-правовое регулирование публичного совершения исламских религиозных обрядов в различных странах мира

Вопрос допустимости совершения религиозных обрядов — в первую очередь мусульманской молитвы (намаза) — вне стен мечетей и мусульманских молитвенных домов, то есть в общественных пространствах, является одним из наиболее острых на стыке права на свободу вероисповедания и принципов секуляризма, общественного порядка и безопасности. Подходы различных государств к этой проблеме существенно разнятся: от полного конституционного запрета до мягкого регулирования. Настоящий обзор охватывает нормативную базу и правоприменительную практику ряда государств, в которых существуют различного рода ограничения на совершение мусульманской молитвы в непредназначенных для этого местах. Среди таких государств есть и те, где мусульмане являются меньшинством, а также те, где представители этой религии составляют большинство населения.

Франция является единственным крупным европейским государством, прямо запретившим молитвы на улицах вне контекста пандемии. 16 сентября 2011 года вступил в силу запрет на уличные молитвы, введённый министром внутренних дел Клодом Геаном. Поводом послужило то, что каждую пятницу тысячи мусульман Парижа, Марселя и Ниццы перекрывали улицы и тротуары для совершения полуденного намаза из-за нехватки мечетей. По словам Геана, *«молитвы на улице неприемлемы, это прямое посягательство на принцип светскости»,* а *«улица предназначена для езды, а не для молитвы».* В качестве альтернативы правительство предоставило верующим в Париже помещение бывших казарм пожарной охраны на бульваре Ней площадью 2 000 кв. м, рассчитанное на две тысячи человек[26].

Запрет был принят на фоне высказываний лидера партии «Национальный фронт» Марин Ле Пен, которая ещё в декабре 2010 года сравнила уличные молитвы с *«оккупацией без танков и солдат».* В более широком контексте данная мера является логическим продолжением

[26] Prayer Banned From Public Spaces. 16.09.2011. URL: https://www.intoleranceagainstchristians.eu/index.php?id=12&case=374; France enacts street prayer ban. 16.09.2011. URL: https://www.aljazeera.com/news/2011/9/16/france-enacts-street-prayer-ban; Paris ban on Muslim street prayers comes into effect. URL: https://www.bbc.com/news/world-europe-14945467.

французского принципа laïcité — строгого отделения церкви от государства. Несмотря на запрет, в первый же его день сотни мусульман продолжили молиться на тротуарах Парижа, проигнорировав предписание. Однако массовых судебных преследований публично не документировалось — акцент был сделан на разгоне и предупреждении[27].

Помимо введенных в 2011 году ограничений, правовой основой для совершения публичных молитв является Закон 1905 года об отделении церкви от государства[28]. Он гарантирует свободу вероисповедания, но при этом богослужения должны проходить в специально отведенных для этого местах, а не на улицах.

Согласно французскому Уголовному кодексу, молитва может расцениваться как несанкционированная манифестация. В частности, Статья 211-1 закона о свободе собраний говорит: «Участие в уличной манифестации, которая не была предварительно задекларирована, наказывается штрафом до 7 500 евро»[29]. Статья 431-9 Уголовного кодекса регулирует проведение публичных собраний. Для собрания на общественной территории требуется предварительное уведомление властей[30]. Даже если манифестация заявлена, молитва может быть признана незаконной, если она мешает движению транспорта или пешеходов, то есть нарушает общественный порядок[31].

Во Франции зафиксированы случаи привлечения к ответственности за совершение намаза в общественных местах, если это нарушает правила организации собраний или общественный порядок[32]. Ответственность наступает за его организацию и проведение как несанкционированной манифестации.

- Дело в Клиши (Clichy-la-Garenne), 2017-2018 гг. — Это самый громкий и показательный прецедент. Местная мусульманская ассоциация (UAMC) организовала 34 пятничные молитвы на улице после закрытия молельной комнаты. Суд посчитал это «организацией незаявленной манифестации». Итогом стал общий штраф в 27 000 евро: ассоциация и её президент получили по 5 000 евро штрафа (президенту — условно) и совместно выплатили городу 17 000 евро компенсации ущерба[33].

---

[27] France Bans Muslim Street Prayers. 20.09.2011. URL: https://soerenkern.com/web/2011/09/20/france-bans-muslim-street-prayers/.

[28] Prières de rue à Clichy en 2017: les organisateurs condamnés. https://www.bfmtv.com/police-justice/prieres-de-rue-a-clichy-en-2017-les-organisateurs-condamnes_AV-201809050044.html

[29] Fornerod A. Annotated Legal Documents on Islam in Europe: France. URL: https://brill.com/edcollbook/title/24788?rskey=Dsx1ds&result=7

[30] A University Student Unable to Offer Friday Prayer. URL: http://tube.islamweb.com/en/printfatwa.php?id=427696

[31] Во Франции мусульманам запретили отправлять религиозные обряды на улицах. URL: https://rg.ru/2011/09/22/namaz.html

[32] Database 2012-2024 on Anti-muslim Hatred. https://staging.fra.europa.eu/en/databases/anti-muslim-hatred/case-law/6986

[33] Продолжается противостояние мэрии и мусульман Клиши. URL: https://slon.fr/prodolzhaetsya-protivostoyanie-merii-i-musulman-klishi/; Clichy : les prières de rue jugées illégales. URL: https://www.leparisien.fr/hauts-de-seine-92/clichy-les-prieres-de-rue-jugees-illegales-04-09-2018-7876239.php;

- Инцидент в аэропорту, 2023 г. — Коллективная молитва в зале вылета терминала 2 парижского аэропорта Орли вызвала широкий общественный резонанс. Хотя конкретные судебные решения найти не удалось, это событие привлекло внимание властей к необходимости соблюдения принципа светскости и в общественных местах[34].

- В Кане-сюр-Мер (Приморские Альпы): Организация (OMCM) получила штраф 2 000 евро за незаконную деятельность по содержанию молельной комнаты[35].

- Во Флуарак (Жиронда): Четыре члена ассоциации были оштрафованы на 500 евро каждый за организацию незаконного молитвенного зала[36].

Таким образом, во Франции коллективный намаз в неположенном месте становится вопросом не веры, а закона. Ответственность наступает не за сам факт молитвы, а за её организацию как несанкционированного собрания, нарушающего общественный порядок.

В большинстве европейских государств отсутствуют специальные законы, запрещающие публичную молитву. Регулирование осуществляется через общие нормы об общественном порядке, использовании публичных пространств и правилах проведения массовых мероприятий. Однако определенные ограничения были введены в период пандемии COVID-19, которые впоследствии были сняты.

Так, Конституционный суд **Федеративной Республики Германия** в Карлсруэ 29 апреля 2020 года признал неконституционным полный запрет публичных богослужений, введённый в связи с пандемией COVID-19, указав, что «общий характер запрета не обоснован и нарушает религиозную свободу, гарантированную Основным законом». Суд постановил, что необходимо учитывать конкретные обстоятельства каждого случая[37].

Вместе с тем в отдельных случаях местные власти ограничивали молитвенные собрания вблизи определённых учреждений. В Пфорцхайме была запрещена тихая молитва группы «40 дней за жизнь» вблизи клиники абортов. Нижестоящий суд в мае 2021 года поддержал запрет, однако апелляционная жалоба была направлена в Административный суд Мангейма[38].

Prières de rue à Clichy: Les organisateurs condamnés. URL: https://www.20minutes.fr/paris/2331339-20180905-prieres-rue-clichy-organisateurs-condamnes

[34] Намаз в парижском аэропорту разъярил французских секуляристов. URL: https://islamnews.ru/2023/11/7/namaz-v-parizhskom-aeroportu-razyaril-frantsuzskikh-sekulyaristov

[35] Alpes-Maritimes : une salle de prière au cœur d'un immeuble résidentiel suscite la polémique. URL: https://www.lejdd.fr/Societe/alpes-maritimes-une-salle-de-priere-au-coeur-dun-immeuble-residentiel-suscite-la-polemique-155330

[36] Floirac (33) : quatre hommes condamnés pour une salle de prière musulmane pas aux normes. URL: https://www.sudouest.fr/gironde/floirac/floirac-33-quatre-hommes-condamnes-pour-une-salle-de-priere-musulmane-pas-aux-normes-7096978.php

[37] The Public Celebration of Worship: Overview of the Measures Taken in Europe. 14.05.2020. URL: https://eclj.org/religious-freedom/eu/the-public-celebration-of-worship-overview-of-the-measures-taken-in-europe?lng=en; Violations of Religious Freedom During the Covid Crisis in Europe. 24.03.2022. URL: http://media.aclj.org/pdf/Violations-of-Religious-Freedom-During-the-Covid-Crisis-in-Europe-Puppinck.pdf.

[38] Court to hear challenge to German prayer ban near abortion counseling facilities. 23.08.2022. URL: https://adfinternational.org/news/court-to-hear-challenge-to-german-prayer-ban.

В **Великобритании** во время пандемии COVID-19 были введены жёсткие ограничения. В **Шотландии** регламенты от 6 января 2021 года фактически запретили публичные богослужения — как в закрытых помещениях, так и на открытом воздухе. Суд Сессий (дело Philip) признал данные ограничения «неконституционными» ввиду независимости церкви и несовместимыми со статьей 9 Европейской конвенции о правах человека, защищающей свободу мысли, совести и вероисповедания. Шотландское правительство было вынуждено ослабить запрет[39].

В **Швейцарии** в период пандемии **кантон Женева** запретил все религиозные мероприятия (за исключением свадеб и похорон), при этом другие общественные собрания, включая демонстрации и репетиции профессиональных хоров, оставались разрешёнными. В мае 2021 года Конституционная палата кантона Женева признала данный запрет «непропорциональным» и нарушающим фундаментальное право на свободу вероисповедания[40].

Впрочем, такие ограничения вводились практически во всех странах мира исходя из карантинных соображений и впоследствии были отменены.

Из западных государств в настоящем обзоре следует упомянуть **Канадскую провинцию Квебек**, которая движется в направлении, противоположном остальной Канаде. .

В ноябре 2025 года правительство Квебека во главе с премьером Франсуа Лего внесло на рассмотрение законопроект Bill 9 (Закон об укреплении светскости), который предусматривает[41]:

- Запрет коллективных молитв в публичных пространствах (парках, дорогах) без предварительного муниципального разрешения; штраф за нарушение — 1 125 канадских долларов.
- Ликвидацию молельных комнат в государственных учреждениях, включая университеты и колледжи.
- Распространение запрета на религиозные символы на работников субсидируемых детских садов.
- Запрет покрытия лица в образовательных учреждениях для студентов и преподавателей.
- Ограничение предоставления исключительно религиозных меню (халяль, кошер) в государственных учреждениях.

Министр по вопросам светскости Жан-Франсуа Робержь заявил: *«Тревожно наблюдать, как люди перекрывают движение и захватывают публичные пространства без разрешений, превращая наши улицы, парки и площади в места поклонения».* Законопроект вызвал острую критику со

---

[39] Guy Baldwin: Banning Public Worship during the Pandemic? 12.04.2021. URL: https://ukconstitutionallaw.org/2021/04/12/guy-baldwin-banning-public-worship-during-the-pandemic/.

[40] Let Us Worship: Geneva. URL: https://adfinternational.org/campaign/let-us-worship-geneva.

[41] Quebec to ban public prayer in sweeping new secularism law. 28.11.2025. URL: https://www.theguardian.com/world/2025/nov/28/quebec-prayer-law-canada; Shingler B. Quebec's new secularism bill targets daycare workers, prayer spaces and religious meals. 27.11.2025. URL: https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/quebec-secularism-bill-9.6993278.

стороны правозащитных организаций, утверждающих, что он непропорционально затрагивает мусульманскую общину. Для защиты от судебного оспаривания по Канадской хартии прав и свобод законопроект превентивно задействует «notwithstanding clause» (оговорку об исключении)[42].

В **Индии** Конституция гарантирует свободу вероисповедания, однако на уровне отдельных штатов и муниципалитетов действуют де-факто ограничения. Наиболее резонансная ситуация сложилась в городе Гургаон (Гурграм) штата Харьяна.

С 2018 года районная администрация Гургаона разрешала мусульманам проводить пятничные намазы на 37 согласованных открытых площадках при полицейском сопровождении. Однако начиная с 2021 года правые индуистские организации стали систематически срывать молитвы, оказывая давление на власти с требованием полностью запретить намаз в открытых пространствах. Разрешение было отозвано для ряда площадок[43].

Главный министр Харьяны Манохар Лал Кхаттар публично заявил, что *«намаз и другие религиозные мероприятия должны совершаться только в предназначенных для этого местах, а не на открытом воздухе»*, подчеркнув, что подобная практика *«не будет терпима»*. Аналогичная ситуация имела место в городе Нойда (штат Уттар-Прадеш), где в декабре 2018 года мусульманам запретили проводить намаз в общественных парках без предварительного разрешения. Следует подчеркнуть, что федерального закона, запрещающего публичную молитву, в Индии не существует — ограничения носят локальный и ситуативный характер[44].

Интересно, что ряд ограничений на совершение намаза в публичных местах установлены во многих мусульманских странах, в частности, в государствах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), в который входят Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Катар, Кувейт, Бахрейн и Оман.

---

[42] Quebec to ban public prayer in sweeping new secularism law. 28.11.2025. URL: https://www.reddit.com/r/news/comments/1p9oc94/quebec_to_ban_public_prayer_in_sweeping_new/; Shingler B. Quebec's new secularism bill targets daycare workers, prayer spaces and religious meals. 27.11.2025. URL: https://www.cbc.ca/news/canada/montreal/quebec-secularism-bill-9.6993278; Quebec moves to expand secularism law, limit public prayer. URL: https://www.bbc.com/news/articles/c1w9qe7n984o; Quebec to ban public prayer in sweeping new secularism law. 28.11.2025. URL: https://www.theguardian.com/world/2025/nov/28/quebec-prayer-law-canada.

[43] Offering namaz in open spaces will not be tolerated: chief minister of India's Haryana state. 11.12.2021. URL: https://www.dawn.com/news/1663194; LIVE Updates: Restricted to 23 venues, several missed namaz in Gurgaon today. 11.05.2018. URL: https://indianexpress.com/article/cities/delhi/gurgaon-friday-namaz-open-spaces-live-updates-muslim-police-ban-5172514/; Gurgaon administration cancels permission to offer namaz at 8 sites, among 37 approved earlier. 02.11.2021. URL: https://www.nationalheraldindia.com/india/gurgaon-administration-cancels-permission-to-offer-namaz-at-8-sites-among-37-approved-earlier.

[44] Anand U. Gurugram namaz issue: Faith and public spaces, through the eyes of Indian courts. 16.12.2021. URL: https://www.hindustantimes.com/india-news/gurugram-namaz-controversy-faith-and-public-spaces-through-the-eyes-of-indian-courts-101639593578566.html;Offering namaz in open spaces will not be tolerated: chief minister of India's Haryana state. 11.12.2021. URL: https://www.dawn.com/news/1663194.

Проанализируем правовую базу данных государств относительно совершения религиозных обрядов. Так, в **Объединенных Арабских Эмиратах** по данному поводу действуют следующие правовые нормы:

- Федеральный закон № 4 от 2018 года «О регулировании мечетей» (Federal Law No. 4 of 2018 Concerning the Regulation and Upkeep of Mosques) устанавливает единый режим лицензирования религиозной деятельности в мечетях и молельных комнатах[45]. Статья 8 запрещает проведение лекций, уроков Корана, сбор средств в мечетях и молельных комнатах без предварительного получения лицензии. Статья 15 предусматривает ответственность за нарушение: лишение свободы сроком до 3 месяцев и/или штраф до 5 000 дирхамов ОАЭ. Статья 16 устанавливает повышенную ответственность за деяния, создающие «угрозу безопасности»: до 3 месяцев лишения свободы и/или штраф от 20 000 до 50 000 дирхамов.

- Федеральный декрет-закон № 2 от 2015 года (о борьбе с дискриминацией и ненавистью) (Federal Decree-Law No. 2 of 2015 on Combating Discrimination and Hatred) криминализирует богохульство и разжигание религиозной розни[46]. За совершение таких деяний предусмотрено лишение свободы сроком до 10 лет и штраф от 500 000 до 2 000 000 дирхамов. Если нарушение затрагивает общественный порядок, минимальный срок наказания составляет 10 лет с обязательным штрафом. Иностранные граждане подлежат обязательной депортации после отбытия наказания.

- Постановление Исполнительного совета Дубая № 31 от 2021 года регулирует статус молельных комнат в эмирате[47]. Управление по исламским делам и благотворительной деятельности Дубая (IACAD) получило исключительные полномочия по лицензированию всех молельных комнат. Строительство, изменение или открытие молельной комнаты без разрешения IACAD запрещено. Статья 6 ограничивает проведение пятничных молитв, праздничных молитв, религиозных лекций — исключительно лицензированными помещениями. Статья 10 наделяет сотрудников IACAD полицейскими полномочиями по проверке объектов и составлению протоколов о нарушениях.

- Федеральный закон № 9 от 2023 года о домах богослужения (вступил в силу 30 ноября 2023 года) представляет собой наиболее комплексную регуляцию религиозной деятельности в ОАЭ. Закон запрещает любую религиозную деятельность за пределами лицензированных помещений. За

---

[45] UAE Federal Decree-Law No. 2 of 2015 (Combating Discrimination and Hatred) — https://www.moj.gov.ae/assets/2020/Federal%20Law%20No%202%20On%20Combating%20Discrimination%20and%20Hatred.pdf.aspx

[46] UAE Federal Decree-Law No. 2 of 2015 (Combating Discrimination and Hatred) — https://www.moj.gov.ae/assets/2020/Federal%20Law%20No%202%20On%20Combating%20Discrimination%20and%20Hatred.pdf.aspx

[47] Dubai Executive Council Resolution No. 31 of 2021 Regulating Prayer Rooms — https://dlp.dubai.gov.ae/Legislation%20Reference/2021/Executive%20Council%20Resolution%20No.%20(31)%20of%202021%20Regulating%20Prayer%20 Rooms.pdf

такое нарушение для организации предусмотрен штраф от 5 000 до 1 000 000 дирхамов с обязательным закрытием учреждения. Для физических лиц — штраф от 100 000 до 3 000 000 дирхамов, лишение свободы и депортация для иностранных граждан[48].

- Дорожный закон № 178 эмирата Абу-Даби предусматривает штраф в размере 1000 дирхамов за остановку транспортного средства на автодороге для совершения молитвы вне специально обозначенных мест. В июне 2023 года полиция Абу-Даби провела масштабную кампанию по пресечению таких нарушений[49]. В феврале 2026 года был установлен дополнительный штраф в 500 дирхамов за хаотичную парковку у мечетей во время молитв Таравих[50].

- В марте 2026 года Управление по исламским делам и вакфам ОАЭ (GAIAE) запретило проведение молитвы на Ид аль-Фитр (Ураза-Байрам) на открытых площадках по всей территории страны в связи с угрозой безопасности (иранские удары). Молитвы разрешены исключительно в мечетях[51].

В связи с наличием такого большого количества регулятивных норм, в ОАЭ складывается и судебно-административная практика, наказывающая за их несоблюдение.

- В 2021 году, после принятия Постановления Исполнительного совета Дубая № 31, Управление по дорогам и транспорту Дубая (RTA) начало штрафовать водителей и пассажиров автобусов, осуществлявших перевозку прихожан к церквям без соответствующего разрешения RTA[52].

- В июне 2023 года в Абу-Даби полиция проводила целевые кампании по предотвращению молитвы на обочинах автомагистралей. Водителям, останавливающим транспортные средства для совершения намаза в неустановленных местах, грозит штраф в размере 1 000 дирхамов (около270 долларов США) в соответствии с Правилами дорожного движения № 178. Заместитель директора транспортного департамента полиции Абу-Даби подполковник Салах Абдулла аль-Хумайри призвал водителей использовать для молитвы придорожные мечети, бензоколонки и дома отдыха[53].

- На протяжении 2018–2023 годов в Дубае и северных эмиратах ОАЭ действовал неизменный запрет публичных шиитских процессий на день

---

[48] US State Department, 2023 Report on International Religious Freedom: UAE. URL: https://www.ecoi.net/en/document/2111979.html

[49] Sanatan Prabhat, "Offering namaz on streets to be fined in Abu Dhabi" (26 June 2023). URL: https://sanatanprabhat.org/english/77694.html

[50] Sanatan Prabhat, "Offering namaz on streets to be fined in Abu Dhabi" (26 June 2023). URL: https://sanatanprabhat.org/english/77694.html

[51] India Today, "UAE bans outdoor Eid prayers" (18 March 2026) — https://www.indiatoday.in/world/story/uae-bans-ou tdoor-eid-prayers-to-ensure-safety-of-citizens-amid-iran-strikes-2883844-2026-03-18

[52] Dubai Executive Council Resolution No. 31 of 2021 Regulating Prayer Rooms — https://dlp.dubai.gov.ae/Legislation %20Reference/2021/Executive%20Council%20Resolution%20No.%20(31)%20of%202021%20Regulating%20Prayer%20 Rooms.pdf

[53] Offering namaz on streets to be fined in Abu Dhabi (UAE). 26.06.2023. URL: https://sanatanprabhat.org/english/77694.html; Praying on side of roads will invite a fine of Dh1,000. 05.11.2018. URL: https://gulfnews.com/uae/transport/praying-on-side-of-roads-will-invite-a-fine-of-dh1000-1.2160991.

Ашура в память гибели имама Хусейна. Религиозные мероприятия разрешены исключительно в закрытых помещениях[54].

- В период пандемии COVID-19 (2020–2023) нелицензированные немусульманские религиозные общины, собиравшиеся в кинотеатрах и отелях, столкнулись с усиленными ограничениями. Несколько общин сообщали о задержках или отказах в выдаче разрешений Управления общественного развития (CDA) на богослужение вне специальных зон[55].

- В феврале – марте 2026 года ОАЭ (совместно с Кувейтом) запретили проведение молитвы Ид аль-Фитр на открытых площадках по соображениям безопасности. Полиция Дубая и транспортные органы Абу-Даби призвали не парковаться у мечетей хаотично — был установлен штраф в 500 дирхамов[56].

Несколько иная практика складывается в **Саудовской Аравии**. Конституцией Саудовской Аравии является Коран и Сунна пророка Мухаммеда; шариат — основной источник законодательства. Публичная практика немусульманского вероисповедания полностью запрещена на территории Королевства[57].

Принятый в 2014 году Закон о борьбе с терроризмом криминализирует «атеизм», «сомнение в исламских основах», немусульманские публичные обряды, публичную демонстрацию немусульманской символики и прозелитизм немусульман[58]. За прозелитизм предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до 5 лет (до 10 лет для организаторов). Отступничество от ислама теоретически карается смертной казнью, однако на практике в последние десятилетия данное наказание не применялось.

Комитет по поощрению добродетели и предотвращению порока (CPVPV, «религиозная полиция», Мутавва) с апреля 2016 года лишён права арестовывать, преследовать и задерживать граждан — его функции сведены к информированию полиции (королевский указ 2016 года). К 2022 году, по оценке бывших сотрудников, «комитет фактически прекратил существование»[59]. В 2025 году Саудовская Аравия ввела запрет на использование внешних громкоговорителей при намазе в период Рамадана, а также усилила запрет молитвы на автодорогах.

В период с 2011 по 2022 годы происходило неоднократное преследование христиан (католиков, эфиопских христиан и др.), за совершение своих религиозных обрядов. Если это были иностранные граждане, то это заканчивалось их депортацией из страны[60].

---

[54] US State Department, 2023 Report on International Religious Freedom: UAE. URL: https://www.ecoi.net/en/document/2111979.html

[55] US State Department, 2023 Report on International Religious Freedom: UAE. URL: https://www.ecoi.net/en/document/2111979.html

[56] India Today, "UAE bans outdoor Eid prayers" (18 March 2026) — https://www.indiatoday.in/world/story/uae-bans-ou tdoor-eid-prayers-to-ensure-safety-of-citizens-amid-iran-strikes-2883844-2026-03-18

[57] Freedom of religion in Saudi Arabia. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Freedom_of_religion_in_Saudi_Arabia

[58] Freedom of religion in Saudi Arabia. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Freedom_of_religion_in_Saudi_Arabia

[59] Freedom of religion in Saudi Arabia. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Freedom_of_religion_in_Saudi_Arabia

[60] Saudi Arabia: Christians Arrested at Private Prayer (30 January 2012). URL: https://www.hrw.org/news/2012/01/30/saudi-arabia-christians-arrested-private-prayer; US State Department, 2014 Report on International Religious Freedom: Saudi Arabia. URL: https://sa.usembassy.gov/2022-report-on-

Что касается ограничений на совершение мусульманских религиозных обрядов, то можно привести следующие примеры. В мае 2022 года около 30 нигерийских граждан были задержаны в Великой мечети Мекки за демонстрацию предвыборных плакатов нигерийского политика во время обряда Умры. Действия были квалифицированы как «нарушение исламских традиций»[61].

В июне 2022 года сирийский имам Абдулалим Абдулла (член Сирийского исламского совета) был задержан в Великой мечети Мекки вместе со спутником «за слишком громкую молитву». Абдулла молился за сирийский народ во время обхода Каабы[62].

В октябре 2022 года чтец Корана Абдулла Басфар, доцент Университета им. короля Абдулазиза, был приговорён к 12 годам лишения свободы. Задержан в 2020 году. Одно из предъявленных обвинений — проведение молитвы на территории стамбульской мечети Святой Софии (Айя-Софии) в 2014 году, в период обострения саудовско-турецких отношений.

В 2025 году Саудовская Аравия ужесточила запрет молитвы на автодорогах, а также запретила использование внешних громкоговорителей при намазе в период Рамадана, что отражает общий тренд на административное регулирование в рамках программы «Видение 2030» [63].

В **Катаре, Кувейте, Бахрейне** и **Омане** законодательство максимально схоже с Саудовской Аравией: за совершение немусульманских религиозных обрядов организациями, не имеющими официальной регистрации в местных органах власти, предусмотрены санкции, а также существуют ряд ограничения на проведение ряда мусульманских религиозных обрядов вне стен мечетей и молельных домов[64].

Так, в **Кувейте** с 2015 года после теракта ИГИЛ (запрещенная в РФ террористическая организация) в шиитской мечети, в результате которого погибли 27 граждан, был введён запрет публичных религиозных обрядов на

---

international-religious-freedom-for-saudi-arabia/; US State Department, 2022 Report on International Religious Freedom: Saudi Arabia. URL: https://sa.usembassy.gov/2022-report-on-international-religious-freedom-for-saudi-arabia/

[61] US State Department, 2022 Report on International Religious Freedom: Saudi Arabia. URL: https://sa.usembassy.gov/2022-report-on-international-religious-freedom-for-saudi-arabia/

[62] US State Department, 2022 Report on International Religious Freedom: Saudi Arabia. URL: https://sa.usembassy.gov/2022-report-on-international-religious-freedom-for-saudi-arabia/

[63] US State Department, 2022 Report on International Religious Freedom: Saudi Arabia. URL: https://sa.usembassy.gov/2022-report-on-international-religious-freedom-for-saudi-arabia/

[64] "Qatar: Baha'i Residents Forcibly Deported or Blacklisted" (25 May 2023). URL: https://www.hrw.org/news/2025/05/25/qatar-authorities-religious-discrimination-against-bahais; Foundation for Defense of Democracies, "Qatar Has More Than Earned U.S. Condemnation for Persecuting Religious Minorities at Home" (10 March 2026). URL: https://www.fdd.org/analysis/2026/03/10/qatar-has-more-than-earn ed-u-s-condemnation-for-persecuting-religious-minorities-at-home/; "Kuwait: Persecution Dynamics" (February 2025). URL: https://www.opendoors.org/research-reports/country-dossiers/WWL-2025-Kuwait-Persecution-Dynamics; Christianity Today, "Does Oman's Ban on Evangelism Increase Its Religious Liberty?" (October 2025). URL: https://www.christianitytoday.com/2025/10/oman-religious-liberty-evangelism-ban-open-doors/; US State Department, 2021 Report on International Religious Freedom: UAE. URL: https://www.ecoi.net/en/document/2074130.html

открытом воздухе[65]. В феврале 2026 года Кувейт, вслед за ОАЭ, запретил проведение молитвы на Ураза-Байрам на открытых площадках по соображениям безопасности. Даже в Гранд-мечети молитва не проводилась в связи с угрозами обстрелов со стороны Ирана[66]. В **Бахрейне** публичные шествия шиитов (Ашура) разрешены только внутри закрытых помещений[67].

Государства Центральной Азии отличаются еще более жёсткими ограничениями религиозной практики, включая молитву, что обусловлено советским наследием секуляризма и опасениями, связанными с распространением радикальной идеологии.

Таджикистан установил наиболее жёсткие ограничения. Закон о религии 2009 года прямо ограничил право мусульман на совершение молитвы четырьмя местами: мечетью, кладбищем, домом и святым местом (зияратом). Молитва в любом ином месте — на работе, на улице, в чайхане, в гостях — формально незаконна. Закон также запрещает лицам младше 18 лет участвовать в публичных религиозных мероприятиях[68].

Дополнительные ограничения включают: закрытие более 1 500 мечетей с 2011 года, запрет входа женщин в мечети (фетва 2004 года), обязательное государственное согласование текстов проповедей, ограничение длительности проповедей пятнадцатью минутами, запрет на использование громкоговорителей для призыва к молитве. Комитет по религии при правительстве контролирует все аспекты религиозной жизни, включая регистрацию, строительство и деятельность мечетей[69].

В Таджикистане основная форма наказания за молитву в неположенном месте — административный штраф (около 180 сомони в 2014 году, но суммы выросли к 2025 году). Однако если действия верующего сочтут соответствующими ритуалам запрещенного течения «Салафия», наказание становится уголовным — от 3 до 5 лет лишения свободы.

Согласно официальной информации, за совершение намаза в неположенном месте действительно выносятся судебные решения, в основном в виде штрафов:

---

[65] TOAEP, "Freedom of Religion or Belief in Qatar" (2025). URL: https://www.toaep.org/pbs-pdf/189-ayyash/ 9. Jewish Virtual Library, "Reports on Religious Freedom: Kuwait 2022". URL: https://www.jewishvirtuallibrary.org/reports-on-religious-freedom-kuwait-2022

[66] India Today, "UAE bans outdoor Eid prayers" (18 March 2026). URL: https://www.indiatoday.in/world/story/uae-bans-ou tdoor-eid-prayers-to-ensure-safety-of-citizens-amid-iran-strikes-2883844-2026-03-18

[67] Open Doors, "Bahrain: Persecution Dynamics" (February 2025). URL: https://www.opendoors.org/research-reports/country-dossiers/WWL-2025-Bahrain-Persecution-Dynamics

[68] URL: https://2017-2021.state.gov/report/custom/1754e86380/index.html; URL: https://2009-2017.state.gov/documents/organization/171761.pdf; TAJIKISTAN 2023 INTERNATIONAL RELIGIOUS FREEDOM REPORT. URL: https://www.state.gov/wp-content/uploads/2024/04/547499-TAJIKISTAN-2023-INTERNATIONAL-RELIGIOUS-FREEDOM-REPORT.pdf; TAJIKISTAN 2022 INTERNATIONAL RELIGIOUS FREEDOM REPORT. URL: https://www.state.gov/wp-content/uploads/2023/05/441219-TAJIKISTAN-2022-INTERNATIONAL-RELIGIOUS-FREEDOM-REPORT.pdf.

[69] Islam in Tajikistan. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Islam_in_Tajikistan; TAJIKISTAN 2023 INTERNATIONAL RELIGIOUS FREEDOM REPORT. URL: https://www.state.gov/wp-content/uploads/2024/04/547499-TAJIKISTAN-2023-INTERNATIONAL-RELIGIOUS-FREEDOM-REPORT.pdf

По итогам 2014 года Комитет по делам религии Таджикистана сообщал, что за полгода 22 человека были оштрафованы на общую сумму 3 885 сомони[70]. А по итогам первого полугодия 2025 года, согласно информации Верховного суда Республики Таджикистан, по статьям, связанным с нарушением закона «Об упорядочении торжеств и обрядов», судами было рассмотрено 630 дел, и 615 человек были оштрафованы на общую сумму 5 155 000 сомони[71].

Законодательство **Узбекистана** прямо запрещает проведение молитв в общественных местах. Наглядный пример: 2 марта 2022 года Носир Нуманов и его друзья, не найдя места в переполненной мечети, совершили вечерний намаз в местной чайхане. Через девять дней суд приговорил Нуманова к 15 суткам ареста, а владельца чайханы оштрафовал на сумму, эквивалентную десяти среднемесячным зарплатам. На суде Нуманов заявил, что закон о религии нарушает конституцию и свободу вероисповедания, однако судья не дал на это ответа[72].

После прихода к власти президента Шавката Мирзиёева (2016) некоторые ограничения были смягчены: разрешён азан (призыв к молитве), несовершеннолетним разрешено посещать мечети, увеличена квота на хадж. В 2021 году был принят новый закон «О свободе совести и о религиозных организациях», снявший запрет на хиджаб в публичных местах. Тем не менее общий запрет на молитву вне зарегистрированных молельных мест остаётся в силе[73].

Закон о религиозной деятельности, принятый **Казахстаном** в 2011 году, запрещает молельные комнаты в государственных учреждениях. Все религиозные организации обязаны проходить государственную регистрацию; незарегистрированная религиозная деятельность запрещена и карается штрафами. Фактически на общенациональном уровне легитимированы лишь две религиозные общины — мусульмане ханафитского толка и Русская православная церковь, «историческая роль» которых признана в преамбуле закона. Верховный муфтий Казахстана Абсаттар Дербисали критиковал запрет молельных комнат, предупреждая, что ограничения, наложенные на набожных мусульман, могут подтолкнуть их к экстремизму[74].

Казахстан установил административную ответственность за совершение намаза в «неустановленных местах» на основании п. 1 ст. 490

---

[70] В Таджикистане 22 человека оштрафованы за чтение намаза в неположенном месте https://rr.eastera.tj/ru/news/life/person/20140708/v-tadzhikistane-22-cheloveka-oshtrafovany-za-chtenie-namaza-v-nepolozhennom-meste

[71] Верховный суд Таджикистана рассмотрел 630 дел о несоблюдении Закона «Об упорядочении торжеств и обрядов». URL: https://khovar.tj/rus/2025/08/verhovnyj-sud-tadzhikistana-rassmotrel-630-del-o-nesoblyudenii-zakona-ob-uporyadochenii-torzhestv-i-obryadov/

[72] Bayram M. UZBEKISTAN: "The law prohibits holding prayers in a public place". 01.04.2022. URL: https://www.forum18.org/archive.php?article_id=2729.

[73] 18.09.2023. URL: https://old.asiaplustj.info/en/news/centralasia/20230918/uzbekistan-authorities-tighten-measures-against-beard-and-hijab-wearing.

[74] Kazakhstan Adopts a Controversial Religious Law. URL: https://jamestown.org/kazakhstan-adopts-a-controversial-religious-law/; Beisenov A. State-Mandated Muslimness in Kazakhstan. 30.06.2023. URL: https://centralasiaprogram.org/central-asia-program-publications/state-mandated-muslimness-in-kazakhstan/.

Кодекса об административных правонарушениях РК. Размер штрафа для физических лиц составляет 50 МРП (около 130 тыс. тенге), для юридических лиц — 200 МРП (до 481 тыс. тенге). В Атырауской области в 2017 году общественное объединение было оштрафовано на 453 тыс. тенге, а его деятельность приостановлена на 3 месяца судом за организацию коллективного пятничного намаза в неустановленном месте. В 2023 году в Усть-Каменогорске 28-летний житель был оштрафован на 130 тыс. тенге за организацию молельной комнаты в развлекательном центре без соответствующего разрешения. Поводом для широкого обсуждения темы стал инцидент в Актобе, где группа женщин в никабах совершила демонстративный намаз у ворот школы[75].

Туркменистан осуществляет наиболее полный государственный контроль религиозной сферы в регионе. Закон о свободе вероисповедания требует обязательной регистрации всех религиозных групп по строгим критериям; незарегистрированные группы подвергаются административным и уголовным санкциям даже за проведение собраний в частных квартирах. Власти подозрительно относятся ко всякой независимой религиозной деятельности и поддерживают масштабный аппарат наблюдения за верующими — как внутри страны, так и за рубежом[76].

Во время Рамадана власти усиливают полицейское присутствие у мечетей, а молящимся запрещают приносить религиозную литературу и предметы культа. Статья 223 Уголовного кодекса предусматривает ответственность за «нарушение порядка проведения религиозных собраний», что de facto криминализирует любую незарегистрированную молитву[77].

Выводы

Проведенный анализ нормативно-правового регулирования совершения исламских религиозных обрядов (прежде всего, намаза) в общественных местах позволяет сделать ряд ключевых выводов, отражающих отличие в подходах различных государств, а также общие мировые тенденции.

1. Отсутствие единого стандарта и полярность подходов

Мировое сообщество не выработало унифицированного подхода к вопросу публичного совершения религиозных обрядов. Наблюдается полярный спектр практик:

---

[75] За намаз в неустановленном месте - штраф до 481 тысячи тенге. URL: https://diapazon.kz/news/79469-do-500-tysyach-tenge-shtrafuyut-za-namaz-v-neustanovlennom-meste-v-atyrauskoy-oblasti; Чиновники по делам религии рассказали о штрафах за намаз в неустановленном месте. URL: https://informburo.kz/novosti/chinovniki-po-delam-religii-rasskazali-o-shtrafah-za-namaz-v-neustanovlennom-meste.html; В Атырау за чтение намаза в неположенном месте будут штрафовать. URL: http://islamsng.com/kaz/news/14056

[76] Religious Freedom Conditions in Turkmenistan. URL: https://www.uscirf.gov/countries/turkmenistan; Freedom of Religion in Turkmenistan. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/d/a/17184.pdf.

[77] Freedom of Religion in Turkmenistan. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/d/a/17184.pdf; Blum M., Analyst P. Religious Freedom under a Leadership with a Cult of Personality. 08.2025. URL: https://www.uscirf.gov/sites/default/files/2025-08/2025 Turkmenistan Country Update Final.pdf.

От полного или практически полного запрета любой публичной молитвы вне специально отведенных мест (Франция, Таджикистан, ОАЭ) и даже домашней молитвы (Туркменистан).

До регулирования через общие нормы об общественном порядке и проведении массовых мероприятий (Германия, Великобритания, Индия), что оставляет пространство для ситуативных решений местных властей.

При этом в самих мусульманских странах (ССАГПЗ, Центральная Азия) ограничения зачастую жестче, чем во многих европейских государствах, что **разрушает стереотип о безусловной свободе ритуала в исламском мире**.

2. Четыре основные модели правового регулирования

В зависимости от целеполагания можно выделить следующие модели:

Первая. Секулярно-запретительная (Франция, Квебек, отчасти Казахстан): Основана на принципе laïcité или строгого отделения церкви от государства. Публичная молитва рассматривается как нарушение светского характера публичного пространства, посягательство на нейтральность государства. Ключевая мотивация — защита публичного порядка от религиозной экспансии.

Вторая. Модель борьбы с религиозным экстремизмом (Таджикистан, Узбекистан): Запреты обосновываются необходимостью противодействия радикальным течениям (например, «салафизм» в Таджикистане). Любая неконтролируемая молитва (даже в чайхане или дома) может быть приравнена к экстремистской деятельности, что влечет уголовную ответственность. Здесь запрет служит инструментом тотального контроля над религиозной сферой.

Третья. Монорелигиозная модель с внутренними ограничениями (ОАЭ, Саудовская Аравия, Кувейт): Ислам является государственной религией, но публичная молитва (особенно коллективная вне мечетей) жестко регламентирована или запрещена. Причины: недопущение хаоса, контроль над религиозной практикой со стороны официального духовенства и властей, а также соображения безопасности (как в случае с запретом молитв Ид аль-Фитр в 2026 году из-за иранских угроз). Немусульманские обряды в публичном пространстве запрещены полностью.

Четвертая. Модель «публичного порядка» (Германия, Великобритания, Индия): Прямого запрета молитвы нет. Ограничения вводятся через требования предварительного уведомления манифестаций, запрет блокировки дорог, нарушение тишины или правил парковки. Это делает возможным точечные запреты и штрафы без принятия специальных антирелигиозных законов.

3. Эволюция методов: от прямого запрета к административному регулированию.

В странах с развитой правовой системой (Франция, Германия, Канада) наблюдается тренд на переход от прямых запретов (которые могут быть

признаны неконституционными) к созданию сложных административных барьеров:

Лицензирование молельных комнат (ОАЭ, Дубай).

Штрафы за остановку для молитвы на дорогах (Абу-Даби) или за хаотичную парковку у мечетей (ОАЭ, 2026 г.).

Косвенное регулирование через законы о собраниях (Франция, дело в Клиши).

Этот подход позволяет властям эффективно пресекать нежелательную практику без декларативного нарушения принципа свободы вероисповедания.

4. Ответственность: от административного штрафа до уголовного срока и депортации.

Санкции за молитву в «неположенном месте» варьируются в значительном диапазоне:

Символические и умеренные штрафы: Франция (до 7 500 евро за организацию несанкционированной манифестации), Казахстан (около 130 000 тенге), Узбекистан (15 суток ареста).

Репрессивные меры в мусульманских странах: ОАЭ (штраф до 3 млн. дирхамов + тюрьма + депортация для иностранцев), Саудовская Аравия (до 5-10 лет тюрьмы за прозелитизм, депортация).

Уголовное преследование по статьям об экстремизме: Таджикистан (3-5 лет колонии за «салафитскую» молитву).

Депортация как системный инструмент для иностранных граждан (ОАЭ, Саудовская Аравия).

5. Геополитика и безопасность как новые факторы запретов.

Пандемия COVID-19 показала, как временные санитарные ограничения (в Женеве, Шотландии) могут быть использованы для тестирования границ терпимости к публичным богослужениям. Однако новый уровень — прямые запреты массовых молитв из-за военно-политических угроз (ОАЭ и Кувейт, март 2026 г., из-за опасений иранских ударов). Это беспрецедентный случай, когда религиозная практика ограничивается не внутренними нормами или эпидемией, а внешней безопасностью.

6. Особое положение стран Центральной Азии: постсоветский контроль.

Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан и Казахстан демонстрируют уникальный гибрид советского наследия (атеизм/секуляризм) и опасений по поводу политического ислама. Характерные черты:

- Легализация молитвы только в строго определенных местах (Таджикистан: мечеть, кладбище, дом, святое место).
- Государственная регистрация религиозных организаций как условие легальности.
- Презумпция вины для незарегистрированных групп (даже собрание в частной квартире в Туркменистане уголовно наказуемо).

- При этом наблюдается разнонаправленная динамика: Узбекистан после 2016 года смягчил ряд ограничений (азан, хиджаб), тогда как Таджикистан последовательно ужесточает контроль и расширяет практику уголовного преследования.

7. Роль судебных решений как механизма сдерживания и легитимации.

В европейских странах суды выступают сдержкой для исполнительной власти:

Конституционный суд Германии (2020) и суд Женевы (2021) отменили тотальные запреты богослужений во время пандемии как непропорциональные.

Суд Сессий в Шотландии признал ограничения несовместимыми с Европейской конвенцией.

В то же время во Франции и Канаде суды косвенно легитимируют ограничения, признавая законными штрафы за «несанкционированные манифестации» (дело в Клиши) или принимая оговорку «notwithstanding clause» в Квебеке.

В Таджикистане судебная система полностью подчинена исполнительной власти, и решения носят обвинительный характер без реальной возможности защиты права на свободу вероисповедания.

8. Общий вывод: глобальный тренд на сужение публичного религиозного пространства.

Несмотря на декларируемое право на свободу вероисповедания, большинство рассмотренных стран (за исключением Германии и Великобритании в не-пандемийный период) либо уже ввели, либо стремятся ввести ограничения на совершение исламской молитвы в публичных местах. Мотивация варьируется от защиты светскости и общественного порядка до борьбы с экстремизмом и геополитической безопасности. При этом наиболее жесткие меры применяются не в европейских секулярных государствах, а в самих мусульманских странах, где молитва вне мечети может привести к многолетнему тюремному заключению или депортации. Это указывает на то, что проблема лежит не столько в области межрелигиозных отношений, сколько в плоскости публичной политики государства и его отношения к любому неконтролируемому коллективному действию, даже если оно носит сугубо ритуальный характер.

Совершение намаза в общественном месте: анализ российской правоприменительной практики

В последние годы в Российской Федерации участились случаи привлечения мусульман к административной ответственности за совершение намаза в общественных местах (вне специально отведённых для совершения молитвы мест) — на улицах, в торговых центрах, в помещении вокзалов, аэропортов, в общественном транспорте, на рабочих местах, в образовательных организациях, общежитиях и иных публичных

пространствах. Федеральный закон от 26.09.1997 №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» предписывает совершать религиозные обряды дома или в специально предназначенных для этого местах (мечетях, церквях, синагогах), а проведение коллективных религиозных мероприятий в общественных местах может быть приравнено к несанкционированным публичным мероприятиям. В марте 2025 года Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) направило в регионы рекомендацию активизировать разъяснительную работу среди мигрантов, напомнив о штрафах за первичное нарушение (до 20 тысяч рублей) и повторное (до 300 тысяч рублей или арест до 30 суток)[78].

Вместе с тем правовая квалификация подобных действий неоднозначна. Правоприменительная практика демонстрирует, что суды привлекают молящихся по различным статьям Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в зависимости от конкретных обстоятельств: от «незаконной миссионерской деятельности» до нарушения правил дорожного движения и неподчинения распоряжению судебного пристава. Ниже приведён систематизированный обзор выявленных случаев, сгруппированных по статьям КоАП РФ.

Нарушение законодательства о свободе совести: незаконная миссионерская деятельность (ч. 4 и ч. 5 ст. 5.26 КоАП РФ). Наиболее часто применяемой статьей при привлечении мусульман к ответственности за совершение намаза в общественном месте является статья 5.26 КоАП РФ — «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях». Часть 4 данной статьи распространяется на граждан Российской Федерации и предусматривает штраф от 5 до 10 тысяч рублей, тогда как часть 5 адресована иностранным гражданам и предусматривает штраф от 30 до 50 тысяч рублей с дополнительной мерой в виде административного выдворения за пределы страны. Суды квалифицируют совершение намаза в месте, не предназначенном для богослужения, как миссионерскую деятельность с нарушением требований закона.

Дело Якубова А.Р. (Москва, октябрь 2024 г.). Одним из наиболее резонансных прецедентов стало дело гражданина Таджикистана Нурали Якубова. 1 октября 2024 года сотрудники полиции зафиксировали факт совершения им намаза в помещении магазина-шоурума, расположенного на первом этаже жилого дома по улице Цимлянской в Москве. Люблинский районный суд города Москвы квалифицировал действия Якубова по ч. 5 ст. 5.26 КоАП РФ — как осуществление иностранным гражданином

[78] В России будут штрафовать за публичные намазы. Но есть одна проблема. 24.03.2025. URL: https://tsargrad.tv/dzen/v-rossii-budut-shtrafovat-za-publichnye-namazy-no-est-odna-problema_1195935; В ФАДН напомнили о штрафах за публичные намазы. 25.03.2025. URL: https://nazaccent.ru/content/43723-v-fadn-napomnili-o-shtrafah-za-publichnye-namazy/; Регионы РФ должны предупреждать о незаконных намазах. 26.03.2025. URL: https://irp.news/regiony-rf-dolzhny-preduprezhdat-o-nezakonnyh-namazah/; Верующим напомнили о штрафах за коллективные намазы в общественных местах.25.03.2025. URL: https://islamnews.ru/2025/3/25/veruyushchim-napomnili-o-shtrafakh-za-kollektivnye-namazy-v-obshchestvennykh-mestakh.

миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства — и назначил штраф в размере 40 тысяч рублей с принудительным выдворением за пределы Российской Федерации. До момента исполнения решения Якубов был помещён в Центр временного содержания иностранных граждан[79].

Защитник Якубова обжаловал постановление в Московском городском суде, указывая на то, что фактически его подзащитный был привлечён к ответственности за индивидуальную молитву на рабочем месте, а не за миссионерскую деятельность. К жалобе было приобщено разъяснение Духовного управления мусульман Российской Федерации о молитве (намазе) от 15 октября 2024 г. № 501. Однако Московский городской суд оставил постановление без изменения, указав, что по смыслу закона миссионерская деятельность — это действия, направленные на распространение информации о вероучении среди лиц, не являющихся его последователями, с целью вовлечения в вероучение[80].

Дело Вохидова С. (Москва, июль 2023 г.). Ранее, 26 июля 2023 года, Люблинский районный суд Москвы рассмотрел дело иностранного гражданина Саиджона Вохидова, который в дни праздника Курбан-байрам назвал себя имамом и организовал коллективный намаз возле многоуровневой парковки. Собрав группу единоверцев, он прочитал молитву. Суд назначил штраф в размере 5 тысяч рублей по аналогичной статье, без применения наказания в виде выдворения. Вохидов признал свою вину и сообщил, что не имеет специального образования и полномочий на осуществление миссионерской деятельности[81].

Дело Исабаева О. (Тульская область, август 2024 г.). Алексинский межрайонный суд Тульской области в августе 2024 года оштрафовал на 35 тысяч рублей иностранного гражданина Охунжона Исабаева за проведение намаза на территории промышленной зоны Алексинского района. Как установил суд, начиная с 2023 года Исабаев ежедневно пять раз в день проводил намаз в комнате административно-бытового здания, привлекая к участию иных лиц, исповедующих ислам, при том что не располагал какими-либо полномочиями на ведение миссионерской или религиозной

---

[79] Суды начали штрафовать за «несанкционированный намаз» в общественном месте, с выдворением мигрантов на историческую родину. 29.01.2025. URL: https://mskvremya.ru/article/2025/1988-namaz-shtraf-vydvoreniye-na-istoricheskuyu-rodinu; Намаз в общественных местах вне закона. URL: https://pikabu.ru/story/namaz_v_obshchestvennyikh_mestakh_vne_zakona_12198681; В Москве мигранта оштрафовали и депортировали после намаза на рабочем месте. 29.11.2024. URL: https://msk1.ru/text/gorod/2024/12/29/74945720/.

[80] Решение Московского городского суда от 15 октября 2024 г. по делу N 7-19044/2024. URL: https://base.garant.ru/342349149/; В Москве мигранта оштрафовали и депортировали после намаза на рабочем месте. 29.11.2024. URL: https://msk1.ru/text/gorod/2024/12/29/74945720/.

[81] Иностранца оштрафовали на 35 тысяч рублей из-за проведения ... URL: https://ovd.info/express-news/2024/08/01/inostranca-oshtrafovali-na-35-tysyach-rubley-iz-za-provedeniya-namaza-v; Иностранца оштрафовали за неофициальное проведение намаза. URL: https://ovd.info/express-news/2023/08/29/inostranca-oshtrafovali-za-neoficialnoe-provedenie-namaza.

деятельности. Несмотря на то, что санкция статьи допускала назначение выдворения, судья не стал применять эту меру[82].

Дело Сапарова Г. и Мурадова Д. (Москва, апрель 2025 г.). В апреле 2025 года Савёловский районный суд Москвы оштрафовал двух иностранных граждан — Гуванча Сапарова и Дидара Мурадова — на 30 тысяч рублей каждого за нарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 5.26 КоАП РФ. Как было установлено, в переходе между станциями метро оба мужчины осуществляли миссионерскую деятельность, предлагая прохожим присоединиться к молитве, при отсутствии полномочий на проведение религиозного обряда в общественном месте, не предназначенном для богослужения[83].

Дело Косимова Р. (Москва, январь 2025 г.). 31 января 2025 года Кузьминский районный суд Москвы рассмотрел дело иностранного гражданина Рузимухаммада Косимова, которому было вменено совершение намаза в холле хостела «Мосотель». По версии суда, Косимов «в отсутствие соответствующих полномочий на проведение религиозного обряда выступил в качестве имама в общественном месте, не предназначенном для богослужения и религиозных обрядов». Помимо штрафа и выдворения по ч. 5 ст. 5.26 КоАП РФ, тот же суд в тот же день привлёк Косимова по ст. 20.29 КоАП РФ (массовое распространение экстремистских материалов), поскольку при нём были обнаружены религиозные книги, одна из которых — «Книга единобожия» Салиха аль-Фаузана — дважды признавалась экстремистской в российских судах[84].

Дело Рахмоналиева Н.М.. (Киров, март 2025 г.). Октябрьский районный суд Кирова 5 марта 2025 года оштрафовал гражданина Узбекистана Нурилло Мухторжон угли Рахмоналиева на 30 тысяч рублей за совершение намаза в общежитии. Согласно материалам дела, с сентября по декабрь 2024 года Рахмоналиев на постоянной основе два-три раза в день проводил намаз в помещении общежития, осуществляя, по квалификации суда, «миссионерскую деятельность, направленную на распространение информации о религиозном учении суннитов, без уведомления в письменной форме о начале деятельности религиозной группы». Двое свидетелей подтвердили, что принимали участие в обрядах. Рахмоналиев признал вину в суде[85].

Дело в Нижневартовске (ХМАО, февраль 2026 г.). Нижневартовский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в феврале

---

[82] В Тульской области за проведение намазов оштрафован иностранный гражданин. URL: https://www.sova-center.ru/religion/news/harassment/intervention/2024/08/d50276/; Иностранца оштрафовали за неофициальное проведение намаза. URL: https://ovd.info/express-news/2023/08/29/inostranca-oshtrafovali-za-neoficialnoe-provedenie-namaza.

[83] В Москве оштрафовали мигрантов, предлагавших совершить намаз в переходе. URL: https://ria.ru/20250415/sud-2011392731.html; https://www.kommersant.ru/doc/7658332.

[84] Иностранца оштрафовали и выдворили из страны из-за … URL: https://ovd.info/express-news/2025/02/12/inostranca-oshtrafovali-i-vydvorili-iz-strany-iz-za-provedeniya-namaza-v.

[85] В Кирове суд оштрафовал гражданина Узбекистана за… URL: https://www.idelreal.org/a/v-kirove-sud-oshtrafoval-grazhdanina-uzbekistana-za-provedenie-namaza-v-obschezhitii/33344978.html; В Кирове оштрафовали мусульманина за проведение намаза в … URL: https://ovd.info/express-news/2025/03/11/v-kirove-oshtrafovali-musulmanina-za-provedenie-namaza-v-obschezhitii.

2026 года назначил гражданину Узбекистана штраф в размере 30 тысяч рублей с принудительным выдворением за пределы страны по ч. 5 ст. 5.26 КоАП РФ. Мужчина, прибывший в Россию на вахтовые работы и поселившийся в общежитии Ермаковского предприятия по ремонту скважин, ежедневно пять раз в сутки совершал намаз, не закрывая при этом дверь комнаты, и делился своими религиозными убеждениями с соседями. Жильцы общежития подали заявление в полицию. При назначении наказания суд принял во внимание отсутствие у мужчины семьи, родственников и постоянного жилья на территории России[86].

Дело водителя автобуса в Нижневартовске (январь 2026 г.). В январе 2026 года водитель автобуса гражданин России в Нижневартовске (Ханты-Мансийский автномный округ - Югра) совершил намаз рядом с автобусом на остановке, не открывая дверей в салон для ожидающих пассажиров при температуре воздуха минус 25 градусов. Видеозапись инцидента, сделанная одним из пассажиров, вызвала широкий общественный резонанс. Мировой суд квалифицировал действия водителя по ч. 4 ст. 5.26 КоАП РФ (осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести и вероисповедания) и назначил штраф в размере 10 тысяч рублей. Перевозчик «Домтрансавто» провёл внутреннюю проверку и отстранил водителя от работы[87].

Нарушение правил дорожного движения (ст. 12.16, 12.19, 12.29 КоАП РФ). В тех случаях, когда совершение намаза непосредственно затрагивает дорожное движение — водитель останавливает транспортное средство на проезжей части, перекрывает полосы или выходит на дорогу, — правоохранительные органы прибегают к нормам главы 12 КоАП РФ о дорожных правонарушениях. Эти статьи не связаны с религиозной составляющей деяния, а направлены на обеспечение безопасности дорожного движения.

Водители грузовиков в Казани (июль 2024 г.). В июле 2024 года в Казани сотрудники ГИБДД обнаружили в социальных сетях видеозапись, на которой два водителя грузовиков (КамАЗов) на улице Ломжинской перекрыли две полосы движения и совершили намаз прямо на проезжей части. Нарушителями оказались двое жителей Дагестана 1983 и 1985 годов рождения. В отношении каждого из них были составлены протоколы по трём

---

[86] В ХМАО наказали мигранта за публичный намаз в общежитии. 16.02.2026. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2026/02/16/27862363.shtml; Суд в ХМАО выдворил мигранта из страны за совершение намаза в общежитии. 16.02.2026. URL: https://www.kommersant.ru/doc/8440662; Суд в ХМАО оштрафовал и выдворил гражданина Узбекистана за миссионерство. 17.02.2026. URL: https://news.rambler.ru/incidents/56055092-sud-v-hmao-oshtrafoval-i-vydvoril-grazhdanina-uzbekistana-za-missionerstvo/.

[87] Фролов М. Суд наказал водителя автобуса из Нижневартовска, который оставил пассажиров на морозе во время намаза. 12.02.2026. URL: https://www.gorod3466.ru/news/obshchestvo/sud-nakazal-voditelya-avtobusa-iz-nizhnevartovska-kotoryy-ostavil-passazhirov-na-moroze-vo-vremya-na/; Помните? Бросил пассажиров на морозе в -25. И всё – ради намаза: Суд определил наказание. Водителя ждёт "десятка". 12.02.2026. URL: https://myseldon.com/ru/news/index/341778934; URL: Помните? Бросил пассажиров на морозе в -25. И всё – ради намаза: Суд определил наказание. Водителя ждёт "десятка". 12.02.2026. https://tsargrad.tv/news/nakazan-shtrafom-voditel-brosivshij-passazhirov-na-moroze-minus-25-gradusov-dlja-namaza_1554246/.

статьям одновременно: ч. 4 ст. 12.16 КоАП РФ (остановка в нарушение дорожного знака), ч. 3.2 ст. 12.19 КоАП РФ (остановка далее первого ряда) и ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ (нахождение пешехода на проезжей части без цели её перехода). Мужчинам были назначены соответствующие штрафы[88].

Водитель автобуса во Владивостоке (март 2025 г.). В марте 2025 года в центре Владивостока 24-летний водитель автобуса маршрута № 55, уроженец Чеченской Республики, остановил общественный транспорт на остановке «Центр» напротив здания Правительства Приморского края, расстелил коврик для молитвы прямо на проезжей части и совершил намаз. Часть пассажиров, не дождавшись окончания обряда, покинули автобус и отправились пешком. Госавтоинспекция квалифицировала действия водителя по ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ (нарушение пешеходом правил дорожного движения) и назначила штраф в размере 500 рублей. Помимо этого, работодатель — компания «ДВ-ТрансСети» — уволил водителя. Председатель Духовного собрания мусульман Приморского края Рамиль Кильмухаметов публично осудил поступок, назвав его «намазом напоказ» [89].

Водитель спецтехники в Сургуте (январь 2025 г.). 11 января 2025 года в Сургуте на проспекте Комсомольском водитель строительной техники остановил транспортное средство на однополосной дороге, перекрыв проезд остальному транспорту, чтобы совершить намаз. Жители города, возмущённые инцидентом, потребовали привлечь нарушителя к ответственности. Полиция составила протокол по ч. 4 ст. 12.19 КоАП РФ (нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлёкшее создание препятствий для движения других транспортных средств) и назначила штраф в размере 2 000 рублей[90].

Намаз на дороге в Санкт-Петербурге (2021 г.). Более ранний случай произошёл в Санкт-Петербурге, когда мужчина совершил намаз непосредственно на проезжей части рядом с припаркованным автомобилем с включённой аварийной сигнализацией. Полиция составила в отношении мужчины протокол за нарушение пешеходом правил дорожного движения (ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ), предусматривающий предупреждение или штраф в размере 500 рублей[91].

Неисполнение распоряжения судебного пристава (ч. 2 ст. 17.3 КоАП РФ). Особняком стоит случай, произошедший в здании суда, где действия

---

[88] В Казани оштрафовали водителей грузовиков, перекрывших дорогу для чтения намаза.17.07.2024. URL: https://www.tatpressa.ru/news/363926.html; В Казани оштрафовали водителей грузовиков, которые перекрыли дорогу для намаза.17.07.2024. URL: https://www.kazan.kp.ru/online/news/5904071/.

[89]Пассажиры подождут: во Владивостоке уволили водителя автобуса после намаза посреди дороги. 21.03.2025. URL: https://fedpress.ru/news/25/society/3370011; Водителя автобуса в Приморье наказали за «публичный намаз». 20.03.2025. URL: https://quto.ru/news/voditelya-avtobusa-v-primore-nakazali-za-publichnyi-namaz-20-03-2025.htm; Намаз совершил водитель автобуса прямо на проезжей части в центре города. 20.03.2025. URL: https://vl.aif.ru/society/namaz-sovershil-voditel-avtobusa-pryamo-na-proezzhey-chasti-v-centre-goroda.

[90] В Сургуте водитель спецтехники получил штраф за то, что оставил машину на проезжей части на время молитвы. 14.01.2025. URL: https://news-surgut.ru/society/2025/01/14/43345.html;Суды начали штрафовать за «несанкционированный намаз» в общественном месте, с выдворением мигрантов на историческую родину. 29.01.2025. URL: https://mskvremya.ru/article/2025/1988-namaz-shtraf-vydvoreniye-na-istoricheskuyu-rodinu.

[91]: Намаз на дороге приравняли к нарушению ПДД. URL https://www.youtube.com/watch?v=vOrjQ64bLk8.

молящегося были квалифицированы не как религиозное правонарушение, а как неподчинение требованию должностного лица.

Намаз в здании Нагатинского районного суда (Москва, февраль 2026 г.). 18 февраля 2026 года в Нагатинском районном суде Москвы мужчина совершил религиозный обряд (намаз), несмотря на распоряжение судебного пристава прекратить действия, нарушающие установленные в суде правила. Суд признал мужчину виновным по ч. 2 ст. 17.3 КоАП РФ («Неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов») и назначил штраф в размере 3 тысяч рублей. В данном случае правовой акцент был смещён с религиозной стороны деяния на факт неподчинения законному требованию пристава, что обусловило иную квалификацию[92].

Нарушение требований антитеррористического законодательства. В отдельную категорию следует выделить случаи, когда организаторам массовых религиозных мероприятий вменяется нарушение обязанности по уведомлению правоохранительных органов, введённой решениями региональных антитеррористических комиссий.

Дело имам-хатыба в Электростали (Московская область, июль 2025 г.). 30 июля 2025 года суд в Московской области вынес решение о штрафе в отношении имам-хатыба местной религиозной организации «Мусульманская община г. Электросталь». Основанием для привлечения к ответственности послужило проведение пятничного намаза (джума-намаза) с участием 623 человек без предварительного уведомления территориальных управлений МВД и ФСБ. Правила об обязательном уведомлении были введены Антитеррористической комиссией Московской области в апреле 2024 года и распространяются на все мероприятия с предполагаемой численностью участников свыше 500 человек. Факт проведения молитвы без разрешения был зафиксирован полицией в ходе оперативно-розыскных мероприятий. Ситуация получила общественный резонанс, поскольку пятничная коллективная молитва является одной из основных религиозных обязанностей в исламе, однако из-за дефицита мечетей многие общины вынуждены проводить богослужения во временных помещениях[93].

Выводы

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что в Российской Федерации складывается устойчивая тенденция к привлечению к административной ответственности за совершение намаза вне стен мечети.

---

[92] Совина М. Мужчина поплатился за намаз в столичном суде. 20.02.2026. URL: https://lenta.ru/news/2026/02/20/muzhchina-poplatilsya-za-namaz-v-zdanii-stolichnogo-suda/; Мужчина совершил намаз в столичном суде и поплатился. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2026/02/20/27907975.shtml.

[93] Имама в Подмосковье оштрафовали за молитву без уведомления властей. 08.08.2025. URL: https://islamnews.ru/2025/8/7/imama-v-podmoskove-oshtrafovali-za-molitvu-bez-uvedomleniya-vlastey; Имам-хатыб из Электростали оштрафован за проведение молитвы без уведомления властей. 05.08.2025. URL: https://regions.ru/elektrostal/bezopasnost/imam-hatyb-iz-elektrostali-oshtrafovan-za-provedenie-molitvy-bez-uvedomleniya-vlastey; Имама в Подмосковье оштрафовали за молитву без уведомления властей. URL: https://islam.kz/ru/news/v-mire/imama-v-podmoskove-oshtrafovali-za-molitvu-bez-uvedomleniya-vlastei-21994/.

Основным правовым инструментом выступает статья 5.26 КоАП РФ, квалифицирующая публичный намаз как незаконную миссионерскую деятельность, при этом для иностранных граждан последствия могут включать не только денежные штрафы (от 5 до 50 тысяч рублей), но и административное выдворение за пределы страны. В случаях, когда намаз создаёт помехи дорожному движению, применяются нормы главы 12 КоАП РФ, а в специфических ситуациях (например, в здании суда) — иные административные статьи.

При этом единообразие квалификации данных деяний пока не сложилось: одни и те же по существу действия — индивидуальная молитва — могут получать различную правовую оценку в зависимости от места, обстоятельств и усмотрения правоприменителя.

Рекомендации для органов местного самоуправления и органов исполнительной власти по регулированию вопросов, связанных с совершением намаза в общественных местах

I. Общие положения

1. Цель и предмет регулирования

1.1. Настоящие Методические рекомендации (далее — Рекомендации) разработаны в целях обеспечения единообразного и последовательного реагирования органов местного самоуправления и территориальных органов исполнительной власти на факты совершения религиозных обрядов (в том числе намаза) в общественных местах, не входящих в исчерпывающий перечень мест беспрепятственного совершения богослужений, установленный пунктом 2 статьи 16 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

1.2. Рекомендации определяют: основания для реагирования должностных лиц на любой факт совершения религиозных обрядов в общественном месте вне зависимости от числа участников и наличия либо отсутствия видимых помех общественному порядку; алгоритм действий от профилактической беседы до передачи материалов в правоохранительные органы; порядок документирования и межведомственного взаимодействия; меры системной профилактики.

1.3. Рекомендации исходят из приоритета обеспечения светского характера общественного пространства, общественного порядка и безопасности при одновременном соблюдении гарантий свободы совести и вероисповедания в формах, предусмотренных действующим законодательством.

2. Нормативно-правовая основа

Настоящие Рекомендации основаны на следующих нормативных правовых актах:

- Конституция Российской Федерации (статья 14 — светский характер государства; статья 28 — свобода совести и вероисповедания; статья 55 — допустимость ограничения прав федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства);

- Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее — ФЗ-125), в частности: пункт 2 статьи 16 - исчерпывающий перечень мест беспрепятственного совершения богослужений, религиозных обрядов и церемоний; пункт 5 статьи 16 — порядок проведения публичных богослужений в иных случаях; статья 24.1 — требования к осуществлению миссионерской деятельности;

- Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» — уведомительный порядок публичных мероприятий;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: статья 5.26 (части 4, 5) — ответственность за осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований закона; статья 20.2 — нарушение порядка организации/проведения публичных мероприятий; глава 12 — нарушения в области дорожного движения; статья 17.3 — неисполнение распоряжения судебного пристава.

3. Ключевое правовое обоснование

Государственно-правовое управление Президента РФ при подготовке изменений в статью 16 ФЗ-125 (Федеральный закон от 22.10.2014 № 316-ФЗ) прямо указало, что пункт 2 статьи 16 содержит исчерпывающий перечень мест, в которых религиозные организации могут без предварительного уведомления органов власти проводить богослужения и иные религиозные обряды.

Из системного толкования пунктов 2 и 5 статьи 16 ФЗ-125 следует, что совершение религиозных обрядов за пределами установленного перечня мест является не безусловным правом, а действием, подлежащим правовому регулированию — либо в порядке, предусмотренном для публичных мероприятий (уведомление), либо квалифицируемым как нарушение требований законодательства о свободе совести.

Складывающаяся судебная практика подтверждает данный подход: суды квалифицируют совершение намаза в общественных местах — включая индивидуальную молитву одного лица — по частям 4 и 5 статьи 5.26 КоАП РФ как осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований закона.

4. Основные понятия

Для целей настоящих Рекомендаций применяются следующие понятия:

- **Намаз** — религиозный обряд (церемония), совершаемый индивидуально или коллективно пять раз в день, а также по праздникам, в месяц Рамадан, во время похорон и по другим поводам, предусмотренным религией ислам.
- **Общественное место** — любая территория, здание, сооружение или объект, не входящие в исчерпывающий перечень мест беспрепятственного совершения богослужений, установленный п. 2 ст. 16 ФЗ-125.
- **Места беспрепятственного совершения обрядов** — культовые помещения, здания и сооружения религиозных организаций; земельные участки религиозных организаций; помещения организаций, созданных религиозными организациями; места паломничества; кладбища и крематории; жилые помещения, используемые для личного проживания.

5. Принципы деятельности

Должностные лица при реализации настоящих Рекомендаций руководствуются принципами законности, неотвратимости реагирования, корректности, документирования и направленности на профилактику.

II. Правовые основания для реагирования

6. Совершение религиозных обрядов вне установленного перечня мест

Любое совершение религиозных обрядов (в том числе намаза) в общественном месте, не входящем в перечень п. 2 ст. 16 ФЗ-125, является основанием для реагирования должностного лица вне зависимости от числа участников, наличия видимых помех, жалоб третьих лиц или гражданства лица.

Правовым основанием реагирования является исчерпывающий характер перечня мест беспрепятственного совершения обрядов (п. 2 ст. 16 ФЗ-125). Совершение обряда за пределами данного перечня означает, что лицо действует вне правовых рамок, предусмотренных для беспрепятственного осуществления религиозной деятельности.

Судебная практика подтверждает правомерность привлечения к ответственности даже при индивидуальном характере молитвы:

- Дело Якубова А.Р. (Москва, 2024 г.): индивидуальный намаз в помещении шоурума на рабочем месте — штраф 40 000 руб., выдворение; Московский городской суд оставил без изменения;
- Дело в Нижневартовске (Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 2026 г.): намаз в общежитии — штраф 30 000 руб., выдворение;
- Дело Рахмоналиева Н. (Киров, 2025 г.): намаз в общежитии — штраф 30 000 руб.;
- Дело Ворисова Х.М. (Челябинск, 2025 г.); намаз на рабочем месте – штраф 5000 руб.

7. Квалификация деяния

Исходя из анализа судебной практики, в зависимости от конкретных обстоятельств действия лица, совершающего религиозный обряд в общественном месте, могут быть квалифицированы по следующим нормам:

Обстоятельство	**Статья КоАП РФ**	**Санкция**
Совершение обряда иностранным гражданином вне установленного перечня мест	ч. 5 ст. 5.26	Штраф 30 000 – 50 000 руб. + выдворение
Совершение обряда гражданином РФ вне установленного перечня мест	ч. 4 ст. 5.26	Штраф 5 000 – 50 000 руб.
Коллективный обряд намаз вне установленного перечня мест без уведомления	ст. 20.2	Штраф 10 000 – 300 000 руб. или арест до 30 суток
Намаз на проезжей части (пешеход)	ч. 1 ст. 12.29	Штраф 500 руб.
Намаз на остановке транспорта с перекрытием	ч. 4 ст. 12.19, ч. 4 ст. 12.16	Штраф 2 000 – 3 000 руб.

проезда		
Отказ подчиниться законному требованию сотрудника	ч. 2 ст. 17.3 / ч. 1 ст. 19.3	Штраф 1 000 – 4 000 руб. или арест до 15 суток
Распространение экстремистских материалов при совершении обряда	ст. 20.29	Штраф до 3 000 руб. или арест до 15 суток

III. Алгоритм действий должностных лиц

8. Общий порядок реагирования

При выявлении факта совершения религиозного обряда (намаза) в общественном месте должностное лицо обязано предпринять следующие последовательные действия вне зависимости от числа участников и степени создаваемых помех.

Этап 1. Фиксация факта

Незамедлительно зафиксировать: дату, время и точное место; количество лиц, совершающих обряд; наличие предметов религиозного назначения; характер помех (при наличии); видеозапись (при наличии технической возможности).

Этап 2. Обращение и требование о прекращении

Подойти к лицу (лицам), совершающему обряд, представиться, указать должность и основание для обращения.

В вежливой, но безальтернативной форме разъяснить, что данное место не входит в перечень мест, предусмотренных п. 2 ст. 16 ФЗ-125, что совершение обрядов в неустановленных местах влечёт административную ответственность по ст. 5.26 КоАП РФ, а для иностранных граждан — штраф до 50 000 руб. с административным выдворением за пределы РФ.

Потребовать немедленного прекращения обряда.

Проинформировать о ближайших мечетях, молельных комнатах и жилом помещении лица как допустимых местах совершения намаза.

Этап 3. Действия при исполнении требования

Если лицо добровольно прекратило совершение обряда:

а) зафиксировать персональные данные (ФИО, дата рождения, гражданство, место проживания/регистрации) — при согласии лица или с привлечением сотрудников полиции;

б) провести профилактическую беседу, вручить памятку (Приложение 1);

в) составить служебную записку (Приложение 2);

г) передать информацию в территориальный орган МВД России (дежурная часть) для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Факт добровольного прекращения не освобождает лицо от обязанности должностного лица зафиксировать нарушение и передать материалы в

правоохранительные органы для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Этап 4. Действия при отказе прекратить обряд

Если лицо отказывается прекратить совершение обряда:

а) повторить требование в присутствии свидетелей и (или) под видеозапись;

б) предупредить о возможных правовых последствиях: привлечение к административной ответственности по ст. 5.26 КоАП РФ;

в) незамедлительно вызвать сотрудников территориального органа МВД России (полицию);

г) до прибытия полиции — обеспечить безопасность окружающих, при необходимости организовать обходные маршруты;

д) передать прибывшим сотрудникам полиции: всю имеющуюся информацию о событии, видеозапись, сведения о лице, хронологию событий.

9. Действия при массовом совершении обряда

При обнаружении группового совершения религиозных обрядов (3 и более лиц) в общественном месте, помимо перечисленных выше действий, дополнительно:

а) оценить наличие признаков несогласованного публичного мероприятия (п. 5 ст. 16 ФЗ-125, ст. 20.2 КоАП РФ);

б) установить лицо, выступающее в роли организатора (имама);

в) незамедлительно уведомить территориальный орган МВД России (дежурная часть);

г) в случае перекрытия проезжей части, блокирования транспортных узлов или эвакуационных путей — одновременно уведомить территориальный орган Росгвардии;

д) обеспечить видеофиксацию мероприятия в полном объёме.

10. Категорические запреты для должностных лиц

Должностным лицам при реализации настоящих Рекомендаций запрещается:

• применять физическую силу (за исключением случаев, предусмотренных законом для сотрудников правоохранительных органов);

• допускать высказывания, оскорбляющие религиозные чувства граждан;

• мотивировать свои действия этнической или конфессиональной принадлежностью лица (основанием является место совершения обряда, а не его религиозное содержание);

• изымать предметы религиозного назначения при отсутствии законных оснований;

• игнорировать выявленный факт и воздерживаться от реагирования.

IV. Профилактическая и разъяснительная работа

11. Информационная работа

Органы местного самоуправления на постоянной основе организуют информационно-разъяснительную работу:

- разрабатывают и распространяют памятки (в том числе на языках целевых групп), указывать ответственность (штраф от 5 000 до 50 000 руб. для граждан РФ, выдворение для иностранцев);
- размещают материалы в МФЦ, общежитиях и на объектах транспортной инфраструктуры;
- в периоды религиозных праздников (Ураза-Байрам, Курбан-Байрам) усиливать информирование.

12. Взаимодействие с религиозными организациями

По возможности принять меры по налаживанию регулярного взаимодействия с местными религиозными организациями мусульман с целью подключения религиозных лидеров к информационным кампаниям:

а) совместно вырабатывать рекомендации для верующих о местах и порядке совершения обрядов;

б) привлекать авторитетных духовных лидеров к информационным кампаниям;

в) использовать авторитет религиозных организаций для профилактики нарушений.

Рекомендовать им, используя религиозные аргументы, провести разъяснительную работу с верующими о том, что мусульманам следует совершать намаз в мечети, молельном доме или жилище, а при нахождении в пути — в специальных молельных комнатах, допуская сокращённый вариант молитвы.

13. Работа с работодателями

Рекомендовать крупным работодателям, привлекающим иностранную рабочую силу:

а) включать разъяснение правовых норм о порядке совершения религиозных обрядов в инструктаж при приёме на работу;

б) обеспечивать контроль за недопущением совершения обрядов на рабочих местах, в производственных и административно-бытовых помещениях;

в) обустройству молельных комнат, не нарушающих производственный процесс и требования безопасности, получив разрешение на ее организацию в Духовном управлении мусульман Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и уведомив органы местного самоуправления об организации такой комнаты;

г) установить обязанность руководителей структурных подразделений организации-работодателя информировать органы местного самоуправления о выявленных фактах.

14. Работа с иностранными гражданами.

Включить разъяснение правовых норм о порядке совершения религиозных обрядов в программы социальной и культурной адаптации мигрантов.

Проводить информационные мероприятия через территориальные подразделения МВД России (отделы по вопросам миграции), а также через работодателей и администрации общежитий.

V. Обучение должностных лиц

15. Программа обучения

Организовать обучение (информирование) должностных лиц (муниципальных служащих, администраций учреждений, работников частных охранных организаций, членов добровольных народных дружин, общественных советов при главах муниципальных образований, казачьих обществ иных некоммерческих и общественных организаций) по направлениям:

- правовые основания ограничительного подхода (п. 2 и п. 5 ст. 16 ФЗ-125, ст. 5.26, ст. 20.2 КоАП РФ);
- алгоритм действий по этапам (пп. 9-13 настоящих Рекомендаций);
- порядок документирования и взаимодействия с правоохранительными органами;
- недопустимость действий, квалифицируемых как воспрепятствование свободе совести (ч. 1 ст. 5.26 КоАП — штраф 10 000 – 30 000 руб. для должностных лиц);
- корректные формулировки при обращении к верующим;
- основы межкультурной коммуникации.

Периодичность — не реже одного раза в год.

VI. Межведомственное взаимодействие

16. Схема взаимодействия

Орган / организация	**Функция**
Орган местного самоуправления	Координация, первичное реагирование, профилактика, мониторинг, привлечение институтов гражданского общества, частных охранных организаций, казачьих обществ
Территориальный орган МВД России	Составление протоколов, задержание, контроль за соблюдением миграционного законодательства
Департамент внутренней политики автономного округа	Методическая помощь, координация работы с национальными общественными организациями народов, традиционно исповедующих ислам
Духовное управление мусульман автономного округа	Разъяснительная работа с верующими[94]
Работодатели, администрации общежитий, администрации	Контроль на подведомственных объектах, информирование органов местного

торговых центров	самоуправления
Органы прокуратуры	Надзор за соблюдением законодательства

VII. Информационное сопровождение

17. Действия при ситуациях, вызывающих общественный резонанс

При возникновении общественного резонанса:

а) оперативно разместить официальное разъяснение на сайте органа местного самоуправления;

б) в разъяснении указывать, что действия обусловлены требованиями федерального закона (п. 2 ст. 16 ФЗ-125), а не конфессиональной принадлежностью граждан;

в) исключить высказывания, которые могут быть восприняты как дискриминационные;

г) по согласованию привлекать к информационному сопровождению представителей местных религиозных организаций Духовного управления мусульман автономного округа.

VIII. Заключительные положения

Положения настоящего документа носят методический и рекомендательный характер. Практическое применение может учитывать региональные и местные особенности.

Приложение 1

**Примерная памятка для лица,
совершившего обряд в общественном месте**

Раздел	Содержание
Уведомление	Вы совершили религиозный обряд в месте, не входящем в перечень мест, где обряды совершаются беспрепятственно (п. 2 ст. 16 ФЗ от 26.09.1997 № 125-ФЗ)
Последствия (граждане РФ)	Штраф 5 000 – 50 000 руб. (ч. 4 ст. 5.26 КоАП РФ)
Последствия (иностранные граждане)	Штраф 30 000 – 50 000 руб. + административное выдворение (ч. 5 ст. 5.26 КоАП РФ)
Где можно совершать обряды	Мечети, молельные комнаты, помещения религиозных организаций, жилые помещения, кладбища
Ближайшие мечети и молельные комнаты	[заполняется органом местного самоуправления с учётом местных условий]

Приложение 2

Примерное содержание служебной записки
о фиксации совершения религиозного обряда (намаза)
в общественном месте

Дата, время выявления
Место (адрес, объект)
Количество лиц
Описание обстоятельств
Установлены ли данные лица (ФИО, гражданство)
Предпринятые действия
Результат (прекращение / отказ / вызов полиции)
Видеозапись (да/нет)
ФИО и должность составившего

Приложение 3

Сравнительно-правовой анализ зарубежного опыта

Ограничительный подход Российской Федерации соотносится с международной тенденцией к ужесточению регулирования публичных религиозных обрядов.[95]

Модели регулирования

Страна	Характер ограничений	Санкции
Франция	Прямой запрет уличных молитв (с 2011 г.)	Полицейское принуждение
Квебек (Канада)	Запрет коллективных молитв без муниципального разрешения (законопроект 2025 г.)	Штраф 1 125 канадских долларов
ОАЭ	Запрет религиозной деятельности вне лицензированных помещений	Штраф 5 000 – 1 000 000 дирхамов
Узбекистан	Прямой запрет молитвы в общественных местах	До 15 суток ареста
Таджикистан	Молитва разрешена только в 4 местах (мечеть, дом, кладбище, зиярат)	Штрафы, закрытие мечетей

[95] Нормативно-правовое регулирование публичной молитвы в мире: сравнительный обзор : [аналит. обзор]. — [Б. м.], 2025. — (Внутренний документ: Ограничения-Публичной-Молитвы.docx).

Приложение 4

Анализ судебной практики Российской Федерации

Устойчивые тенденции правоприменения

Анализ судебной практики 2023–2026 годов свидетельствует о формировании устойчивой тенденции привлечения к административной ответственности за совершение намаза вне специализированных мест. Основным правовым инструментом является статья 5.26 КоАП РФ (части 4 и 5).

Суды квалифицируют совершение намаза в общественном месте лицом, не имеющим полномочий на проведение религиозного обряда, как миссионерскую деятельность с нарушением требований законодательства — даже при индивидуальном характере молитвы.

Московский городской суд (решение от 15.10.2024 по делу № 7-19044/2024) подтвердил правомерность такой квалификации, оставив без изменения постановление о штрафе и выдворении, несмотря на представленные возражения.

Сводная таблица прецедентов

№	Дело	Место	Статья КоАП РФ	Наказание / Год
1	Якубов А.Р. (Москва)	Шоурум	ч. 5 ст. 5.26	40 000 руб. + выдворение / 2024 год
2	Вохидов С. (Москва)	Парковка	ч. 5 ст. 5.26	5 000 руб. / 2023
3	Исабаев О. (Тульская обл.)	Промзона	ч. 5 ст. 5.26	35 000 руб. / 2024 год
4	Сапаров и Мурадов (Москва)	Переход метро	ч. 5 ст. 5.26	30 000 руб. каждому / 2025 год
5	Косимов Р. (Москва)	Хостел	ч. 5 ст. 5.26 + ст. 20.29	Штраф + выдворение / 2025 год
6	Рахмоналиев Н. (Киров)	Общежитие	ч. 5 ст. 5.26	30 000 руб. / 2025 год
7	Мигрант (Нижневартовск)	Общежитие	ч. 5 ст. 5.26	30 000 руб. + выдворение / 2026 год
8	Гусейнов Р. (Кемеровская обл.)	Мечеть/мессенджеры	ч. 5 ст. 5.26	30 000 руб. / 2023
9	Водитель автобуса (Нижневартовск)	Остановка	ч. 4 ст. 5.26	10 000 руб. / 2026 год
10	Водители	Проезжая	ст. 12.16,	Штрафы по ПДД /

	грузовиков (Казань)	часть	12.19, 12.29	2024 год
11	Водитель автобуса (Владивосток)	Проезжая часть	ч. 1 ст. 12.29	500 руб. + увольнение / 2025 год
12	Водитель спецтехники (Сургут)	Проезжая часть	ч. 4 ст. 12.19	2 000 руб. / 2025 год
13	Мужчина (Нагатинский суд)	Здание суда	ч. 2 ст. 17.3	3 000 руб. / 2026 год
14	Имам-хатыб (Электросталь)	Молельное помещение	Антитеррор. нормы	Штраф / 2025 год